

对外投资合作国别（地区）指南

塔吉克斯坦

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务参赞处

序

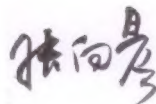
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

Handwritten signature in black ink, appearing to read '张文科' (Zhang Wenjun).

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 塔吉克斯坦是个什么样的国家?	2
1.1 塔吉克斯坦的昨天和今天	2
1.2 塔吉克斯坦的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	4
1.3 塔吉克斯坦的政治环境如何?	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	5
1.3.3 外交关系	8
1.3.4 政府机构	9
1.4 塔吉克斯坦社会文化环境怎么样?	9
1.4.1 民族	9
1.4.2 语言	9
1.4.3 宗教	10
1.4.4 习俗	10
1.4.5 科教和医疗	11
1.4.6 工会及其他非政府组织	11
1.4.7 主要媒体	12
1.4.8 社会治安	13
1.4.9 节假日	13
2. 塔吉克斯坦对外资的吸引力有多大?	14
2.1 塔吉克斯坦近几年的经济表现如何?	14
2.1.1 投资吸引力	14
2.1.2 宏观经济	16
2.1.3 重点/特色产业	18

2.1.4 发展规划	21
2.2 塔吉克斯坦国内市场有多大?	21
2.2.1 销售总额	21
2.2.2 生活支出	21
2.2.3 物价水平	22
2.3 塔吉克斯坦的基础设施状况如何?	22
2.3.1 公路	22
2.3.2 铁路	23
2.3.3 空运	24
2.3.4 水运	25
2.3.5 通信	25
2.3.6 电力	26
2.3.7 基础设施发展规划.....	26
2.4 塔吉克斯坦的对外经贸关系如何?	27
2.4.1 贸易关系	27
2.4.2 辐射市场	27
2.4.3 吸收外资	28
2.4.4 中塔经贸	28
2.5 塔吉克斯坦金融环境怎么样?	30
2.5.1 当地货币	30
2.5.2 外汇管理	30
2.5.3 银行机构	30
2.5.4 融资条件	31
2.5.5 信用卡使用.....	31
2.6 塔吉克斯坦证券市场的发展情况如何?	31
2.7 塔吉克斯坦的商务成本有竞争力吗?	31
2.7.1 水、电、气价格	31
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	32
2.7.3 外籍劳务需求	32
2.7.4 土地及房屋价格	32
2.7.5 建筑成本	33
3. 塔吉克斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些?	34
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	34

3.1.1 贸易主管部门	34
3.1.2 贸易法规体系	34
3.1.3 贸易管理的相关规定	34
3.1.4 进出口商品检验检疫	35
3.1.5 海关管理规章制度	35
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	37
3.2.1 投资主管部门	37
3.2.2 投资行业的规定	37
3.2.3 投资方式的规定	37
3.2.4 BOT方式	38
3.3 塔吉克斯坦关于企业税收的规定是什么?	38
3.3.1 税收体系和制度	38
3.3.2 主要税赋和税率	38
3.4 塔吉克斯坦对外国投资有何优惠?	39
3.4.1 优惠政策框架	39
3.4.2 行业鼓励政策	39
3.4.3 地区鼓励政策	39
3.4.4 特殊经济区域的规定	40
3.5 塔吉克斯坦关于劳动就业的规定是什么?	41
3.5.1 劳动法的核心内容	41
3.5.2 外国人在当地工作的规定	42
3.5.3 外国人在当地工作的风险	42
3.6 外国企业在塔吉克斯坦是否可以获得土地?	43
3.6.1 土地法的主要内容	43
3.6.2 外资企业获得土地的规定	44
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?	44
3.8 对环境保护有何法律规定?	44
3.8.1 环保管理部门	44
3.8.2 主要环保法律法规名称	44
3.8.3 环保法律法规基本要点	45
3.8.4 环保评估的相关规定	45
3.9 塔吉克斯坦反对商业贿赂有何法律规定?	46
3.10 塔吉克斯坦对外国公司承包当地工程有何规定?	46

3.10.1 许可制度	46
3.10.2 禁止领域	46
3.10.3 招标方式	46
3.11 塔吉克斯坦对中国企业投资合作有何保护政策? ...	47
3.11.1 中国与塔吉克斯坦签署双边投资保护协定 ...	47
3.11.2 中国与塔吉克斯坦签署避免双重征税协定 ...	47
3.11.3 中国与塔吉克斯坦签署的其他协定	47
3.12 塔吉克斯坦有何保护知识产权的规定?	47
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	47
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	48
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	48
4. 在塔吉克斯坦开展投资合作如何办理相关手续?	49
4.1 在塔吉克斯坦投资注册企业需要办哪些手续?	49
4.1.1 设立企业的形式	49
4.1.2 注册企业的受理机构	49
4.1.3 注册企业的主要程序	49
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	50
4.2.1 获取信息	50
4.2.2 招标投标	50
4.2.3 许可手续	50
4.3 如何申请专利和注册商标?	50
4.3.1 申请专利	50
4.3.2 注册商标	50
4.4 企业在塔吉克斯坦报税的相关手续有哪些?	51
4.4.1 报税时间	51
4.4.2 报税渠道	51
4.4.3 报税手续	51
4.4.4 报税资料	51
4.5 赴塔吉克斯坦的工作准证如何办理?	51
4.5.1 主管部门	51
4.5.2 工作许可制度	52
4.5.3 申请程序	52
4.5.4 提供资料	53

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..53	
4.6.1 中国驻塔吉克斯坦大使馆经商参处	53
4.6.2 塔吉克斯坦中资企业协会	54
4.6.3 塔吉克斯坦驻中国大使馆	54
4.6.4 塔吉克斯坦投资促进机构	54
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	54
5. 中国企业到塔吉克斯坦开展投资合作应该注意哪些事项?	55
5.1 投资方面	55
5.2 贸易方面	55
5.3 承包工程方面	55
5.4 劳务合作方面	55
5.5 其他应注意事项	55
5.6 防范投资合作风险	56
6. 中国企业如何在塔吉克斯坦建立和谐关系?	57
6.1 处理好与政府和议会的关系	57
6.2 妥善处理与工会的关系	57
6.3 密切与当地居民的关系	57
6.4 尊重当地风俗习惯	57
6.5 依法保护生态环境	58
6.6 承担必要的社会责任	58
6.7 懂得与媒体打交道	58
6.8 学会和执法人员打交道	58
6.9 其他	58
7. 中国企业/人员在塔吉克斯坦遇到困难该怎么办?	60
7.1 寻求法律保护	60
7.2 取得当地政府的帮助	60
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	60
7.4 建立并启动应急预案	60
7.5 其他应对措施	60
附录 塔吉克斯坦政府部门和相关机构一览表	61

后记.....	64
---------	----

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴塔吉克斯坦共和国（The Republic of Tajikistan，以下简称“塔吉克斯坦”）开展投资合作之前，你是否对塔吉克斯坦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在塔吉克斯坦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在塔吉克斯坦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《塔吉克斯坦》将会给你提供基本的信息，成为你了解塔吉克斯坦的向导。



1. 塔吉克斯坦是个什么样的国家？

1.1 塔吉克斯坦的昨天和今天

公元9-10世纪，塔吉克人建立萨马尼德王朝，塔民族文化、风俗习惯基本形成于这一历史时期。10-13世纪加入伽色尼王国和花拉子模王国，13世纪被蒙古鞑靼人征服。14-15世纪属帖木尔后裔统治的国家。16世纪起加入布哈拉汗国。1868年，北部一部分并入俄国。1917年11月至1918年2月，北部建立苏维埃政权。1918年底全境建立苏维埃政权。1924年10月14日成立塔吉克苏维埃社会主义自治共和国，属乌兹别克苏维埃社会主义共和国。1929年10月16日改为塔吉克苏维埃社会主义共和国，成为苏联十五个加盟共和国之一。1990年8月，塔吉克最高苏维埃发表主权宣言。1991年8月底更名为塔吉克斯坦共和国，同年9月9日宣布独立，苏联解体后加入独联体。塔吉克斯坦同时还是欧亚经济共同体、集体安全条约组织、上海合作组织成员国。目前，塔吉克斯坦经济体制正在经历向市场经济体制的转轨。

1.2 塔吉克斯坦的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

塔吉克斯坦是位于中亚东南部的内陆国家（北纬36°40'至41°05'，东经67°31'至75°14'之间），境内多山，约占国土面积的93%，有“高山国”之称。其东部、东南部与中国新疆接壤（边境线430公里，首都杜尚别至中国边境口岸距离1009公里），南部与阿富汗交界（边境线1030公里，首都杜尚别至阿富汗边境距离185公里），西部与乌兹别克斯坦毗邻（边境线910公里，首都杜尚别至西部乌兹别克斯坦口岸距离70公里），北部与吉尔吉斯斯坦相连（边境线630公里，首都杜尚别至边境城市卡拉梅克距离368公里）。

塔吉克斯坦属于东5时区，当地时间比格林尼治时间早5小时，比北京时间晚3小时。

1.2.2 行政区划

全国分为3州1区1直辖市：索格特州（原列宁纳巴德州）、哈特隆州、戈尔诺——巴达赫尚自治州、中央直属区和杜尚别市。

【首都】杜尚别（Dushanbe, Душанбе），人口近73.05万。坐落在

瓦尔佐布河及卡菲尔尼甘河之间的吉萨尔盆地，海拔750-930米，面积125平方公里。夏季最高气温可达40℃，冬季最低气温-20℃。杜尚别是十月革命后由久沙姆别等3个荒僻的小村建立起来的一个新兴城市，1925年起称市，是全国国家政治、工业、科学及文化教育的中心。全市分为伏龙芝区、十月区、铁道区和中央区4个区。杜尚别市工业总产值占全国的1/3。

其他主要的经济中心城市有：胡占德、库尔干秋别、霍罗格。

1.2.3 自然资源

塔吉克斯坦水利资源丰富，位居世界第八位，人均拥有量居世界第一位，占整个中亚的一半左右，但开发量不足实际的10%。其水源主要来自冰川，主要有三大水系，分别属阿姆河流域、泽拉夫尚河流域和锡尔河流域。长度500公里以上的河流有4条，长度在100-500公里的河流有15条。主要有阿姆-喷赤河（921公里）、泽拉夫尚河（877公里）、瓦赫什河（524公里）、锡尔河（110公里）。国内湖泊颇多，最大的湖泊为凯拉库姆湖（即喀拉湖，素有“塔吉克海”之称），最高的湖泊为恰普达拉湖（海拔4529米），也是独联体最高湖。

塔矿产资源丰富，种类全、储量大。经过1971-1990年大规模的勘探，发掘出400多个矿带，已探明有铅锌、铋、钼、钨、锑、铈和金、银、锡、铜等贵金属，油气和石盐、硼、煤、萤石、石灰石、彩石、宝石等50多种矿物质，其中有30处金矿，总储量达600多吨；银矿多与铅、锌伴生，储量近10万吨，有世界上第二大银矿区，即大卡尼曼苏尔银矿区；锑矿在独联体占领先地位，在亚洲占第三位，仅次于中国和泰国；塔铅锌矿储量在中亚地区占据主导地位，国内90%的矿藏分布在塔北部费尔干纳盆地附近的卡拉马扎尔矿区，仅大卡尼曼苏尔和阿尔登—托普坎两矿区就已探明超过10亿吨的铅锌矿储量。锡矿主要分布在泽拉尚河谷和帕米尔南部，初步探明储量2万吨。

塔共探明有140处建材原料矿，其中40处已经开采，多处的储量可维持20-25年甚至更长时间的开采，为生产砖、惰性材料、陶瓷石膏、面板、水泥等建材提供了原料保证。

塔有储量为1.131亿吨的石油和8630亿立方的天然气，但无法得到有效开发。原因在于：一是资源埋藏较深，多为7000米以下；二是缺少战略投资商。因此，95%以上的石油及天然气依赖进口。

此外，塔煤炭资源较为丰富，现有的17个煤矿区和24个含煤矿区已发现有褐煤、岩煤、焦碳和无烟煤等，探明储量共计46亿吨，其中，无烟煤储量514.8万吨，焦碳储量13.217亿吨。

1.2.4 气候条件

塔吉克斯坦属典型的大陆性气候，冬、春两季雨雪较多，夏、秋季节干燥少雨，年降水量约150-250毫米。1月平均气温-2℃，7月平均气温为23℃-30℃。夏季最高气温可达40℃，冬季最低气温-20℃。

1.2.5 人口分布

截至2013年1月1日，塔吉克斯坦全国总人口798.48万人，城市人口217万，占26.49%。

表1-1：塔吉克斯坦主要城市人口数量

（单位：万人）

城市名称	人口数量	城市名称	人口数量
杜尚别	73.05	胡占德	16.30
库利亚布	9.52	霍罗格	2.80
库尔干秋别	7.53		

资料来源：塔吉克斯坦国家统计局

1.3 塔吉克斯坦的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

塔吉克斯坦独立后，各种政治、宗教、地方势力斗争激烈。1992年3月爆发内战，政局持续动荡。1997年6月，在联合国及俄罗斯、伊朗等国斡旋下，拉赫蒙总统和联合反对派首领努里在莫斯科签署《关于在塔实现和平和民族和解总协定》，开始了民族和解进程。2000年2月27日和3月23日，塔分别举行了首次议会下院和上院选举。2000年4月，塔民族和解进程结束。2006年11月6日，塔在国际社会监督下举行总统选举，拉赫蒙以79.3%的得票率再次胜出，并于当月18日宣誓就职。

【宪法】1999年9月26日，以全民公决方式通过新宪法，对1994年11月的宪法做了修改。新宪法规定：在塔建立世俗、民主、法制国家；实行总统制；总统为国家元首、政府首脑和武装部队的统帅，由全民直接选举产生，每届任期7年。根据2003年6月22日全民公决通过的宪法修正案，2006年11月6日重新举行总统大选，新任总统每届任期7年，可连任一届。

【议会】议会称“马吉利西·奥利”（Маджлиси Оли），意为最高会议，为两院制职业议会，是国家最高代表机关和立法机关。上院称“马吉利西·米利”（Маджлиси Милии），意为民族院，下院称“马吉利西·纳莫扬达贡”（Маджлиси Намояндагон），意为代表会议。上院34名议员，任期5年。其中由索格特州、哈特隆州、戈尔诺-巴达赫尚自治州、中

央直属区和杜尚别市地方议会各选5人，总统直接任命8人，塔首任总统马赫卡莫夫为上院终身议员。上院主要职能是：确定、修改、撤销国家行政区划；根据总统提议选举和罢免宪法法院院长、副院长，最高法院院长、副院长，总检察长、副总检察长等。2010年4月28日，杜尚别市长马·乌拜杜洛耶夫（Махмадсаид Убайдуллоев）蝉联上院议长。下院设63个议席，其中41个按地方选区由选民选出，22个由党派选举中得票率超过5%的党派推选，任期5年。下院的主要职能是：组建选举及全民公决委员会；就法律草案提请全民公决；批准国家经济和社会发展计划；批准获取和发放国家贷款；批准总统令等。现议会上、下两院分别于2005年3月24日和2月27日选举产生。2010年3月，舒·祖胡罗夫（Шукурджон Зухуров）当选议会下院议长。目前，塔总统领导的人民民主党获得63个议席中的43个，共产党、伊斯兰复兴党、农业党和经济改革党各2个，无党派12个议席。

【政府】政府包括外交部、国防部、内务部、司法部、经济发展和贸易部、财政部、交通部、能源和工业部、文化部、教育部、卫生部、农业和自然保护部、劳动和居民社会保障部、土壤改良和水利部、国家安全委员会、国家投资和国有资产管理委员会、国民银行。

【司法机构】包括宪法法院、最高法院、最高经济法院、军事法院、总检察院、军事检察院及各地方法院和检察院。

【军事】塔武装力量于1993年2月23日组建。由陆军、机动部队、空军防空军三个军种组成，总兵力约1.5万人。

1.3.2 主要党派

1999年8月初，塔联合反对派解散武装后不久，塔司法部正式解除对反对派政党活动的禁令，9月26日塔以全民公决方式通过的宪法修正案中包括允许建立宗教性质政党内容。目前主要有8个政党：

【人民民主党（Народная демократическая партия）】原名“人民党”，1994年12月10日成立，1997年6月更名为“人民民主党”。其纲领是团结社会健康力量积极参与国家管理，发展以多种所有制为基础的国民经济，改善人民生活，保障公民权利和自由，建设主权、民主、法制、世俗和统一的国家。其优先任务为巩固民族和解，发展民主社会，进行深刻的政治、经济、社会改革，致力于法制和政治文化建设，重视民族精神发展，坚决打击犯罪、恐怖主义和非法贩运毒品，反对政治、文化、地域、民族、种族、地区和宗教等任何形式的极端主义，建立友好、平等和互利关系，维护国家利益，与世界各国和国际组织发展经济、政治、文化合作。现有党员约12.4万人，在全国各大城市、区均建有分支机构。在议会下院中占有43个议席。拉赫蒙总统1998年4月任党主席至今。

【共产党(Коммунистическая партия)】1924年成立。1991年“八·一九”事件后停止活动,同年9月21日更名为“社会党”,1992年1月19日恢复原名。1996年6月塔共召开第23次代表大会,制定新党章,其目标为:在自愿基础上团结以自由平等的社会主义和共产主义为目标的社会各阶层代表,创造性地运用马克思列宁主义等社会进步思想成果,捍卫广大劳动人民利益。进行旨在巩固国有、集体所有和私有等所有制形式的改革,建立面向社会的市场经济,优先发展能源、交通和高新技术,提高就业率,缩小贫富差距,改善人民生活,保障人的权利、自由和全面发展。尊重社会公平和多样性,保证劳动者平等享有劳动权利和免费教育、免费医疗等社会福利,消灭人剥削人的现象。维护国家主权和独立,积极与国际社会发展互利合作。现有党员5.55万余名,在议会下院占有2议席。主席为绍·沙勃多洛夫(Ш.Шабдолов)。

【伊斯兰复兴党(Партия Исламского возрождения)】成立于1990年10月。基本宗旨是建立政教合一的伊斯兰国家,同时主张遵守含有规定国体为世俗制的现行国家宪法。该党确定的主要目标为:维护国家政治、经济、文化的独立性和领土统一与完整,实现持久和平、民族和解及塔各兄弟民族和睦共处,致力于发展伊斯兰民族和全人类的最高价值观,在此基础上复兴塔人民的文化宗教价值观,促进社会民主发展,坚决反对国家干部政策中的“任人唯亲”。该党主要社会基础在农村。塔内战爆发后成为武装联合反对派核心,于1993年6月被取缔。1999年8月反对派首领赛·努里(С. Нури)宣布放弃武装后,该党活动被解禁。同年9月,在该党第2次党代会上,努里当选主席。2006年8月努里因病去世,原第一副主席穆·季·卡比里(Мухиддин Тиллоевич Кабири)当选为该党主席。现有约4万名党员,在本届议会下院占有2个席位。

【社会党(Социалистическая партия)】成立于1996年6月。主张社会平等,保障人权,特别是中下层劳动者的权益,反对人剥削人。促进建立法制国家,加强民主建设,改善国民经济,努力摆脱经济危机,提高人民生活水平,进行人事政策改革,维护社会公正,打击贪污腐败。尊重塔各民族历史、文化传统,提倡民族团结和共同发展。原主席萨·肯贾耶夫1999年3月遇刺身亡后,舍·肯贾耶夫(Ш. Кенджаев)任代主席。2004年8月,该党分裂为“纳尔济耶夫派”和“加法罗夫派”。亲当局的“加法罗夫派”在司法部获准注册,主席阿卜杜哈利姆·加法罗夫(Абдухалим Гаффаров)。以米尔侯赛因·纳尔季耶夫(Мирхусейн Нарзиев)为代表的“纳尔季耶夫派”迄今未能取得合法地位。曾参加2005年2月举行的塔议会下院选举但未能入围,2006年11月党主席加法罗夫被推举为候选人参加总统选举。目前约有1.71万名党员。在索格特和哈特隆两州设有分支机构。

【社会民主党（Социал-демократическая партия）】成立于1998年3月。座右铭是“理智、公正、发展”，主张促进社会公平，依法治国，建立强有力的民主法制国家，实行多党制，通过与现政权的建设性合作保障稳定发展社会民主和进行政治法制改革，尊重和保障人权及自由，强调保障国家管理和干部选拔制度透明度，推行以社会为导向的市场经济，认为宗教机构不宜参政，反对原教旨主义。主张加强国家和国防安全，为塔民主发展创造良好国际环境。目前约有5000名党员，主席拉赫马图洛·佐伊罗夫（Рахматулло Зоиров）。在塔中部一些城市和区设立了支部。该党参加了2005年2月举行的塔议会下院选举但未入围。

【经济改革党（Партия экономических реформ）】2005年9月在杜尚别成立，当年10月28日在塔司法部登记为合法政党。该党主张提高工业在国民经济中的地位，有效利用矿产和能源资源，大力发展中小企业和私营企业，增强塔产品竞争力，实现经济增长，解决地区发展不平衡问题，保障国民享受应有的生活和自由发展；大幅提高干部素质和政府工作效率，反对土地私有化，倡议由国家统筹合理分配使用土地资源。该党现有党员约1.91万人，主要由高等院校教师、经济专家和学者及中小企业家组成。主席奥利姆忠·博博耶夫（Олимджон Бобоев）。

【民主党（Демократическая партия）】成立于1990年8月。其宗旨为不分种族、民族、语言和宗教，建立塔吉克斯坦民主社会，保障公民自由及其政治经济权利，根本任务是通过该党在国家机构中的代表积极参与国家管理，实现国家政治、经济、军事、文化完全独立，促进塔国家统一及民族和解，支持建立多种所有制并存的市场经济。1992年该党同伊斯兰复兴党共同反对政府，内战开始后被宣布为非法，主要领导人逃往国外。1994年9月分裂为支持政府的“德黑兰派”和反政府的“阿拉木图派”。1999年塔司法部解除对该党活动的禁令。曾参加2005年2月举行的塔议会下院选举但未入围。2006年4月民主党内部成立以马苏德·索比罗夫（Масуд Собиров）为首、亲现政权的“祖国”党团，在总统选举期间得到司法部批准，重新登记并承认索为该党合法主席。两派党内权力之争仍在继续。鼎盛时期曾有成员1.62万余人，现有成员约6000人。

【农业党（Аграрная партия）】2005年10月1日在杜尚别成立，同年11月15日在塔司法部登记为合法政党。该党纲领是建立公民社会，保障社会公正和人权自由，反对地方主义和分裂主义，维护民族团结和民族和解。主张建立面向社会的市场经济，强调加强国家经济独立性和粮食自给，认为农业应作为国民经济优先领域得到国家全面支持，提高农产品产量和质量，扶持从事农产品加工的中小企业发展，改善农民生活条件。呼吁完善国家土地政策，合理使用土地资源，实现农业可持续发展。目前有党员约1300人，主要由政府农业部门官员、农业专家和研究人员、农民代表组

成。主席阿·布里耶维奇·卡拉库洛夫（Амир Буриевич Каракулов）。

1.3.3 外交关系

【对外政策】塔吉克斯坦奉行平衡多元外交政策，在与世界各国发展友好合作关系的同时，加强发展与俄罗斯、中国、周边邻国、美国及欧洲的关系，积极争取外援。塔还加入了联合国、欧安组织、独联体、上海合作组织、经济合作组织、欧亚经济共同体、伊斯兰会议组织等30多个国际和地区性组织，2002年2月20日正式加入北约“和平伙伴关系”计划。塔积极参与国际反恐、禁毒工作，在联合国倡导的“生命之水”2005-2015十年行动计划得到140多个国家支持。2010年5月，塔承办了第37届伊斯兰会议组织外长会；6月又承办了世界水资源大会。截至2011年底，塔与120个国家建立了外交关系，开设驻外使领馆、常驻代表机构23个，外国驻塔使领馆及国际组织驻塔代表处38家。

【同俄罗斯的关系】独立以来塔一直视俄为主要战略伙伴，塔俄盟友关系稳定发展。

【同中亚国家的关系】塔独立以来，重视地区合作，同中亚其他四国一直保持着较为密切的关系。

【同美国的关系】1992年2月塔美建交。塔重视发展与美关系。“9·11”事件后，塔美关系得到较快发展，两国交往日趋频繁，安全、禁毒、边防等领域合作密切。

【同欧盟国家的关系】塔重视发展与欧盟国家的经济合作，积极争取其对塔投资和援助。

【同伊斯兰国家的关系】塔重视发展与伊斯兰国家关系，并积极发展与波斯语国家的关系。

【同中国的关系】1992年1月4日塔吉克斯坦与中国建交。近年来，中塔睦邻友好合作关系稳步健康发展。2007年1月，塔总统埃莫马利·拉赫蒙对中国进行国事访问。胡锦涛主席与拉赫蒙总统举行会谈，双方签署《中华人民共和国和塔吉克斯坦共和国睦邻友好合作条约》等6个文件。同年8月，胡锦涛主席在出席上海合作组织比什凯克峰会期间与拉赫蒙总统举行双边会见。9月，中国全国人大常委会副委员长何鲁率两团访塔，分别会见塔总统拉赫蒙、议会上院议长乌拜杜洛耶夫、下院议长海鲁洛耶夫。2008年8月胡锦涛主席对塔进行正式友好访问并出席上海合作组织杜尚别峰会，双方签署了《关于进一步发展睦邻友好合作关系的联合声明》等13个文件。2010年6月胡锦涛主席在塔什干出席上海合作组织成员国元首峰会期间会见塔吉克斯坦总统拉赫蒙，就双边关系和各领域务实合作交换意见。11月25日，温家宝总理出席在杜尚别举办的上合组织总理会议并对塔进行正式访问。2011年4月24日，孟建柱国务委员访问塔吉克并出席上合组织

安全峰会。8月21日，中央政法委书记周永康访问塔吉克。2012年1月，人大常委会副委员长，全国妇联主席陈至立作为胡锦涛主席特使访塔庆祝两国建交20周年。

1.3.4 政府机构

2006年11月30日，拉赫蒙总统签署命令，将政府组成由27个部委精简为17个，另设13个政府直属机构。现政府主要成员有：总理阿·阿基洛夫(А. Акилов)，第一副总理马·达夫拉托夫(М. Давлатов)，副总理穆·阿利马尔东(М. Алимардон)和鲁·库尔班诺娃(Р. Курбанова, 女)

塔吉克斯坦政府主要经济部门有：经济发展和贸易部、财政部、能源与工业部、国有资产管理和投资委员会等。

1.4 塔吉克斯坦社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

塔吉克斯坦是个多民族国家，有120个民族。塔吉克族人口最多，约占全国人口总数的80%，此外较大的民族有乌兹别克、俄罗斯、鞑靼、吉尔吉斯、乌克兰、土库曼、哈萨克、白俄罗斯、亚美尼亚等民族。



吉萨尔古堡

1.4.2 语言

塔吉克语(属印欧语系伊朗语族)为国家语言，俄语为族际交流语言，

也为上海合作组织工作语言。此外还流行乌兹别克语。英语不普及，近几年学习中文的人员有所增加。

1.4.3 宗教

塔吉克斯坦大多数居民信奉伊斯兰教，穆斯林人口占全国总人口的**86%**，其中多数属逊尼派（占穆斯林人口的**85%**以上），帕米尔一带居民多属什叶派伊斯玛仪支派（占穆斯林人口的**5%**多），其余居民信奉基督教、犹太教、巴哈依教、东正教等。

1.4.4 习俗

塔吉克斯坦居民中**90%**以上是穆斯林，生活方式及风俗习惯与其他中亚国家的穆斯林基本相同。农村居民绝大多数以耕作为生，畜牧饲养业也以固定饲养为主，流动放牧很少。由于受俄罗斯民族的影响，塔吉克斯坦比传统的穆斯林邻国（伊朗和阿富汗等）较开放和自由一些，并不完全遵守伊斯兰教义的规定。塔吉克斯坦有自己的宗教领袖（穆夫提），普通百姓经常去清真寺做礼拜。婚、丧事及男孩子的割礼（**5岁前**）都要请客聚会。

【穿着】塔政府官员及商务人员一般着西装。塔吉克人传统的民族服装以棉衣和夹衣为主，没有分明的四季换装。男子着肥大的白色衬衫、灯笼裤、外罩一件宽大长袍，腰束腰带或方巾，头戴绣花小帽或缠头巾，脚穿软质皮靴。女子穿一种类似丝绸做成的灯笼裤，配长衬衫或外罩彩裙，头扎白纱巾或丝绸巾，或戴绣花小帽，外出时帽子上还要披一块大方头巾，一般都是白色的，新娘为红色的，小女孩多为黄色的，饰物有珠子、珊瑚项链、手镯、耳环等。着民族服装者多为山区人。

【饮食】塔吉克人饮食的内容和制作方法反映了他们的经济状况、生活习惯和民族特点。牧区的饮食以奶制品和面食为主。农区以面食为主，奶和肉食为辅。早餐一般吃馕、喝奶茶，午餐吃面条，晚餐多以肉食为主。最有名的民族食物有：抓饭、烤包子、焖肉、牛肉汤。喜好砖茶、绿茶、红茶。喝茶时一般搭配一些干果、甜食等。

塔吉克人信仰伊斯兰教，肉食以羊、牛、骆驼为主，忌食猪、马、驴、狗、熊等动物，禽类食用鸡、鸭、鹅等，忌食乌鸦和猛禽，并忌食所有动物的血。凡可食动物，宰杀时必须祈祷，未经宰杀而死的动物，一般成年男子不食其肉，但妇女和儿童可食。塔吉克人不忌烟、酒，但禁忌酒后做违反教规的事。

【居住】过去居住在平原和山前地带以土坯和泥掺草筑墙的平顶房，现在多为砖瓦房。为防地震，建筑物多为平房及多层楼房，高层建筑很少。

室内陈设仍保留传统的特点。窗户及门上的帐幔、被罩、客厅铺的餐巾、包饷用的餐巾、枕巾、手巾等织物均绣有稀奇的花鸟和美丽的图案。

【社交】塔吉克人社交习俗总的特点可以用这样几句话来概括：塔吉克人重宗教，“斯坦”原属国称号；女子发辫喜细多，还爱头戴小花帽；礼节民族有传统，热情诚恳讲礼貌；绿色大多都偏爱，黑色见了为不妙；左手服务受厌弃，这点务必要知道。在生活细节上有如下特点：塔吉克人十分重视礼节，老人倍加遵守。幼辈见长者要问安，亲友相遇时要握手、抚须，即使遇到不相识的人也要问候，将双手拇指并在一起道一声好。塔吉克人特别崇拜鹰，认为鹰象征着勇敢和英雄。他们崇尚白色，认为白色纯正洁净；塔吉克人还喜欢绿色，认为绿色象征着幸福和美好。

1.4.5 科教和医疗

【教育】塔吉克斯坦教育基本延续前苏联的免费义务教育体系。据塔教育部统计，2012年国家教育实际拨款1.19亿索莫尼。全国有41所高等院校，在校生17万人，教师9千人；各类中小学3783所，学生170.20万人，教师9.42万人。学前教育机构共485所，学前儿童人数5.75万。

主要高等院校有：塔吉克斯坦国立大学（83个专业，在校生1.59万人，教师1091名）、斯拉夫大学（1996年俄塔联合建立，在校生4223人，教师294名）、胡占德大学（1997年建立，在校生1.2万人，教师877名）、塔吉克斯坦农业大学、塔吉克斯坦医科大学、塔吉克斯坦师范大学、霍罗格大学等。塔有25所高校接收外国留学生，2012年底共有外国留学生2800余名，主要来自中亚国家及阿富汗、巴基斯坦等国。

【医疗】现有的医疗机构和医疗资源还不能满足人民的需要，是全国最缺少资金的行业。塔吉克没有医疗保险制度体系，看病要支付少量现金，除少数援助药品由医院和医疗机构无偿发放外，药品一律需要到药房自购。塔吉克卫生部已得到政府的授权，正在制定《塔吉克公民自愿医疗保险法》草案。目前塔吉克斯坦的人均寿命为63.7岁。现在塔吉克卫生系统的财政支持主要来自国家预算的少量拨款，在很大程度上依赖国际组织的帮助和一些无偿援助。向塔提供卫生医药援助的主要国际组织和机构有伊斯兰发展银行、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口活动基金会、日本减贫基金会、美国国际发展局等。

据世界卫生组织统计，2010年塔吉克斯坦全国医疗卫生总支出占GDP的6.0%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出129美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生19人、护理和助产人员45人、牙医2人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位55张。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】塔吉克斯坦工会是独立的、自愿参加的组织，是连接社会各单位、机构、组织的纽带。所有参加工作的塔吉克公民都可自愿参加。大约有40—45%的职工是工会成员。工会的职能是代表所有会员的根本利益，保护所有成员（包括集体和个人的）的合法权益。工会还可监督各单位的劳动条件，关注企业职工的利益。塔是独联体国家工会成员国。

【非政府组织】塔吉克斯坦在司法部正式注册的非政府组织有458个，比较有影响的组织有：塔吉克工商会、青年律师协会、独立法庭协会、知识妇女协会、索莫尼文化与知识基金会、支持公民首创基金会等。这些非政府组织主要是开展行业内的干部培训，提高培训基地的物质、技术水平，使政府机构对该领域发展予以更多的关注，与国外的机构开展科研活动和举办国际研讨会、展览会。总体上塔非政府组织发展较慢，在行业内有一定影响力。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】目前正常运转的通讯社有5家，塔通社、亚洲之声（Азия-плюс）通讯社、瓦罗鲁德（Вароруд）通讯社和阿维斯托（Авесто）通讯社规模相对较大。塔通社为国家通讯社，1993年成立，有员工约70人。亚洲之声通讯社是1996年4月创办的私人通讯社，有员工约20人。瓦罗鲁德通讯社是2000年宣布成立的私人通讯社，有员工10人，该社由欧安组织资助，主要报道费尔干纳盆地情况，设在胡占德市。阿维斯托通讯社，是2003年成立的私人通讯社，有员工15人。目前只有塔通社在俄罗斯、德国、土耳其有4名常驻记者。

【报纸媒体】2011年塔全国出版杂志10种，发行量为1012万份；报纸57种，发行量为1400万份。主要报纸有：《亚洲之声报（Азия-плюс）》，发行量13000份，为私人媒体；《人民报（Народная газета）》，发行量6000份，原为塔共中央报，现为塔政府报；《杜尚别晚报（Вечерний Душанбе）》，发行量11000份，私人媒体；《人民论坛报（Минбари халк）》，发行量7000份，执政党（人民民主党）党报。

【广播媒体】主要广播电台有15家，其中1家为国有，5家为独立电台。Ватан国家广播电台，1993年成立，24小时使用塔吉克语广播；亚洲之声（Азия-плюс）广播电台，1996年成立的私人电台，24小时用俄语广播；“自由广播电”，2004年俄罗斯人投资建立的私人广播电台，24小时用俄语广播。塔所有电台均不使用短波广播，在塔境外无法收听。

【电视媒体】目前有国有电视台2家、独立电视台5家。塔“国家电视台”规模最大，1993年建立，每天使用塔吉克语和俄语播放8小时节目。塔独立电视台多数租用“国家电视台”的频道播放自己制作的节目，没有自己的发射装置。

1.4.8 社会治安

塔吉克斯坦的社会治安情况总体上比较好，但也存在各种形式的犯罪。2012年发生犯罪案件16593起，同比增长6.4%。2010年发生犯罪案件12661起，同比增长2.3%。2006—2011年针对中国公民发生过几起抢劫和袭击案件。几起死亡事件的主要原因是交通事故、自然灾害和意外事故。2011年发生发犯罪案件16864起，同比增长33.2%。

1.4.9 节假日

【公假】纳乌鲁兹节（中东及中亚国家穆斯林春节）：3月21日；战胜德国法西斯纪念日：5月9日；民族统一日：6月27日；独立日：9月9日；宪法日：11月6日。

【民间及宗教节日】开斋节（穆斯林斋月结束后第二天,又称“肉孜节”）；库尔邦节(又称宰牲节)等。

2. 塔吉克斯坦对外资的吸引力有多大?

2.1 塔吉克斯坦近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

近年来塔政治局势趋于稳定,经济社会领域各项建设逐步展开,民众富裕程度不断提高,消费市场日渐繁荣。为我拓展对塔经济合作空间创造了有利条件。

首先,塔政治局势相对稳定有助于两国政府间合作。塔自2006年议会选举后,拉赫蒙总统领导的人民民主党占据议会的绝大多数议席,能够经过议会顺利地通过各项政治议题,国家法律制度获得进一步完善,政治形势从总体上继续保持较为稳定的态势。2013年秋季塔吉克斯坦将举行七年一次的总统大选,现任总统拉赫蒙地位较为稳固,获选连任应无更多悬念。政治局势平稳状态保证了其对外经济合作的稳定性和连续性。在此背景下中塔政治关系稳固,高层互访频繁,塔政府对与中国开展经贸合作抱有强烈意愿,两国在上合组织框架下的各项合作顺利展开,对双边经贸关系起到积极的推进作用。与此同时,新疆维吾尔自治区由于与塔地缘接近,与塔方经贸交流日益增多。政府搭建的欧亚博览会、喀什交易会等展会平台对两国的经济合作产生了积极的促进作用。

其次,塔现状有利于中国公司参与其经济建设。塔在原苏联时代社会经济发展就相对落后,原苏联解体后塔走上独立发展道路,但国民经济遭内战严重破坏,社会经济状况出现严重倒退。近年来塔政府在国际社会帮助下,致力于恢复和发展落后的经济状况。塔2012年人均GDP仅为951美元,按照联合国制订的标准,仍有38.3%的人口处于贫困线以下,月平均工资只有117美元。为发展经济,塔奉行开放的对外经济政策,积极寻求国际社会援助,开展对外经济合作,努力改善投资环境。塔社会经济发展现状为中资企业进入塔市场参与塔经济建设提供了条件。

中塔两国贸易增长迅速。近年来我对塔贸易保持稳步增长势头,从最初的几百万美元发展到近年将近20亿美元的水平。中国的机电产品、建筑装饰材料在塔市场有很强的竞争力,服装、家电、日用百货等轻工业品因价廉物美,也倍受普通消费者欢迎。塔吉克斯坦的资源类产品铝锭、水果及毛皮等在中国也有很好的销路。现在塔民众富裕程度日益提高,对中国日用消费品需求也有从低级到高级升级趋势。中国商品经营者应该利用这个机会,拓宽经营渠道,让中国高质量产品,尤其是品牌商品更多地进入塔吉克市场。

中国工程建设企业在中国政府政策资金支持下，经过数年开拓，相继在塔承揽大型工程项目，成为当地工程承包市场的重要力量。中资企业实施的塔乌、塔吉、塔中公路项目，隧道建设工程、“南北”输变电线工程等一批具有重大意义项目的顺利实施得到了塔方各界高度评价。这些项目普遍难度较大，完成的质量较高，为中国工程建设企业赢得较好声誉。现在塔基础设施工程招标中，中国公司有很高的中标率。塔基础设施总体上有很大改观，但与社会经济发展的需要还有很大距离，该领域的工程建设仍然会保持一定的发展速度。另外若塔邻国阿富汗斯坦局势趋于稳定，包括连接塔与邻国的中南亚输变电工程在内的一些电力、交通基础设施也有望上马。

投资领域获得重大进展。中国紫金矿业和塔中矿业集团在塔的矿产资源开发类项目，经过近年来坚持不懈的努力，克服了交通及电力基础设施薄弱的困难，其经营活动已进入稳步发展的轨道。新疆海力公司及河南银海种业公司的农业合作项目在短短两年内迅速发展壮大，华新水泥正在进行工程建设，预计下半年投入生产，届时将改变塔水泥供应紧张的局面。塔政府努力改善投资环境，吸引外国投资者，尽量对外国投资者提供较好的条件。随着塔经济的发展，将会为中国企业提供更多的投资机会。

再有，塔吉克斯坦资源开发前景乐观。塔吉克斯坦矿产资源丰富，目前已知的矿产有50多种，目前已探明待开发的矿床600多个。在金属矿产资源中，银、锑、铅、锌、金等是该国优势的矿产资源，银、铅、锌、铀等矿产资源在中亚储量占第一位。中资企业已经成功进行了金矿与铅锌矿的开发。现在中国企业对塔市场考察、洽谈活动呈现活跃态势，合作领域包括矿产资源勘探、开采及冶炼加工。石化能源方面，塔煤的储藏量较为丰富，有很大的开发潜力，已经有中资企业在进行开采活动。塔吉克斯坦历来被认为是油气资源贫乏的国家，但最近经过外国公司的勘探在塔南部发现了数量可观的油气资源，引起包括中国在内的世界各大石油公司的关注，并有可能为关联产业提供投资机会。

与此同时，对塔经济合作也存在着许多需要克服的困难。塔交通、电力基础设施落后是困扰中资企业较大难题，与邻国关系不睦又使上述问题更加突出。企业货物运输常因自然及人为原因受阻，工程承包及投资项目的设备、原材料及产品成本较高，运输周期较长，并且经常无法按期到达；矿产开发企业无一不为道路建设和企业供电付出很大的成本。塔政府部门执法过程中任意性较大的因素，勒索卡要等腐败现象较为严重和普遍，使企业容易受到执法人员摆布，这在造成运营成本增加的同时，加大了在塔中资企业，尤其是中小型企业的经营风险。塔政府部门办事效率较低，增加经营活动中时间和金钱的损耗，也使项目启动阶段期限较长。塔GDP总量及人均指标均较低，获取资金的难度和成本较大。塔政府因财力限制，

及近年举债过多，使政府主导的大型基础设施建设项目的开工受到限制，而塔银行系统薄弱，获取信贷成本在本地区首屈一指，也使经营项目无法筹措到足够资金。上述这些不利因素使在塔中资企业工程项目的获取难度加大，使投资类项目赢利困难，也使中塔贸易产品结构的层次较低。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，塔吉克斯坦在全球最具竞争力的142个国家和地区中，排第100位。

2.1.2 宏观经济

塔吉克斯坦经济基础薄弱，结构单一。苏联解体后的政治经济危机以及多年内战使塔国民经济遭受严重破坏，经济损失总计超过70亿美元。1995年塔开始实施《深化经济改革和加快向市场关系过渡的紧急措施》和《1995-2000年经济改革纲要》，确立了以市场经济为导向的国家经济政策，并推行私有化改制。1997年塔国民经济开始步出低谷，呈现出恢复性增长。2000年10月成功发行国家新币索莫尼，初步建立国家财政和金融系统，开始逐步完善税收、海关政策。2003年，塔政府制订国家工业发展政策，有效利用国家资源优势，加大生产技术革新力度，逐步提高产品加工水平和产品竞争力。2005年新一届议会选举之后，经济继续保持平稳的发展态势，连续多年的通货紧缩局面得到改善，人均收入开始有所增加，各项经济指标均有所回升；但另一方面因本国经济规模相对较小，其发展对国际社会依赖甚重，塔全面恢复经济任重而道远。

表2-1：2008-2012年塔吉克斯坦宏观经济状况

年份	GDP (亿索莫尼)	折合美元 (亿美元)	同比 (按可比价格计算)	人均GDP (美元)
2008年	176.09	51.34	107.9%	708.1
2009年	206.23	49.77	103.4%	657.9
2010年	247.03	56.13	106.5%	732.0
2011年	300.69	65.23	107.4%	844.1
2012年	361.61	75.93	107.5%	951.0

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【经济增长率】2010年以来塔经济摆脱了金融危机影响所造成的低迷状态，并维持了稳定增长的势头，2012年国内生产总值（GDP）为75.93亿美元，同比增长7.5%，其中工业生产总值同比增长10.4%，农业生产总值同比增长10.4%，外贸额51.38亿美元，增长15.1%。人均收入增加，失业率为2.5%；物价保持稳定，全年通胀率为6.4%，外债增加至21.69亿美

元，占GDP的28.5%。

【产业结构】据塔吉克斯坦共和国统计署统计资料，2012年，塔吉克斯坦国内生产总值中，工业占14.4%，农业占23.3%，服务业占41.7%。根据产业结构划分，第一产业占23.3%，第二产业占23.2%，第三产业占53.5%

表2-2：2009-2012年塔吉克斯坦GDP构成

(单位：%)

年份	GDP	工业	农业	服务业	建筑	其他经营类别	税收
2009年	100	12.8	18.9	48.7	9.0	0.1	10.5
2010年	100	12.6	18.7	47.9	10.2	0.1	10.5
2011年	100	12.3	23.8	42.4	7.4	0.1	11.8
2012年	100	14.4	23.3	41.7	8.4	0.6	11.6

资料来源：塔吉克斯坦统计署

表2-3：2011-2012年塔吉克斯坦主要经济数据指标

经济指标	2011	2012
工业产值(亿美元)	16.45	20.57
农业产值(亿美元)	32.22	34.58
通胀率(%)	9.3	6.4
失业率(%)	2.6	2.5
月人均工资(美元)	76.96	116.6
财政收入(亿美元)	16.63	20.14
汇率(1美元兑换索莫尼)	4.6096	4.7624
外贸额(亿美元)	44.43	51.38
国内零售总额(亿美元)	16.28	19.32

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【财政收支】2012年塔财政收入为20.14亿美元，占GDP的27.3%，财政支出19.05亿美元。

【外债余额】截至2012年12月31日，塔外债余额为21.69亿美元，占GDP的28.5%，比2011年末增加了1.7%。

【外汇储备】截至2012年末，塔外汇储备总额8.78亿美元。

【通货膨胀】2012年塔通货膨胀率为6.4%。

表2-4：2010-2012年塔吉克斯坦财政收支情况

(单位：亿索莫尼)

年份	2010年	2011年	2012
----	-------	-------	------

收入	34.83	45.34	53.84
支出	33.85	43.25	51.16
差额	0.97	2.09	2.67

资料来源：塔吉克斯坦统计署

2011年塔固定资产投资总额10.05亿美元，2012年为9.11亿美元，同比下降24.4%。

2012年塔税收收入为8.31亿美元，比上年增长21.0%，占全年财政收入的68.7%。

【债务情况】塔吉克斯坦国内债务规模较小，并且保持在稳定的状态，约占当年GDP的2.3%左右，主要用于支持农业生产、平衡国家预算等。塔吉克斯坦2012年新增外债1.18亿美元，截止2012年年底，塔吉克的外债总额为21.69亿美元，占塔当年GDP的28.5%。塔外债的来源有多边债务（约占50%），双边债务（约占48%），其他（2%）。在多边债务中世界银行，亚洲发展银行和国际货币基金组织所占比重将近80%；在双边债务中，所欠中国债务占84%。塔外债的用途主要用于公路建设、基础设施及粮食进口。如塔利用贷款在电力建设领域共实施了18个项目，金额6.3亿美元；在交通通讯领域实施了30个项目，金额9.15亿美元。国家直接债务为19.00亿美元，其他为主权担保债务及企业无担保债务；2012年塔用于偿付对外债务本金0.76亿美元，利息0.33亿美元；2013年计划偿付债务本金1.00亿美元，利息0.33亿美元。

塔吉克斯坦未参加穆迪、标普和惠誉主要主权债务评级。但世界经济论坛上的债务排名中塔在144个国家中占59位。

2.1.3 重点/特色产业

【铝业】塔吉克铝业公司（TAJIK ALIUMINIUM COMPANY）在前苏联建成并投入使用，塔独立后该企业的铝业生产构成了该国支柱产业，在塔经济中处于绝对领军地位。2005年以来，塔铝产量占全年工业总产值的比重达到40%以上。2006年，塔未锻轧铝出口额占全国总出口额的75%，对当年国家财政收入的贡献率50%，创历史新高。企业生产的原料铝矾土主要从阿塞拜疆、罗马尼亚和意大利等国家进口，占塔进口总额的四分之一；铝锭主要销往荷兰、土耳其、伊朗等国。近年来，塔在嘎尔姆地区土尔普矿区发现霞石、正长岩矿，此矿可提炼优质铝矾土，铝矾土平均含量为20%。此外，塔又在其境内的西帕米尔高原地区发现十字石和白云母矿，该矿可利用塔正在研制中的一种独有工艺生产铝矾土，据专家估算，两矿将来生产的铝矾土可满足塔铝目前生产规模150年的铝矾土用量。塔正准备对其进行大规模勘探，以实现铝业原料国产化。

塔铝业生产也面临着不少困难，受原材料全部依赖进口、设备陈旧、技术落后、流动资金短缺等因素的限制，该企业只能生产初级铝产品铝锭。塔正在设法提高产品的经济附加值，争取由目前的以出口初级铝为主的出口模式，过渡到将来的以出口铝型材制品为主的模式。政府还将采取措施，逐步限制铝锭的出口，并规定到2015年自产铝锭的40%必须用于就地加工。2012年塔铝面临着更多的困难，企业产品出口价格大幅下跌，原料成本上涨，原料及产品运输受制于邻国，运输费用不断上涨，作为生产能源的天然气供应均受制于邻国，成本加大且供应不及时，使企业生产萎缩，利润下降。2012年塔铝生产铝锭27.25万吨，比去年减少2%；出口铝锭26.65万吨，价值5.37亿美元，占出口总额39.5%。

【煤炭工业】目前塔已发现有褐煤、岩煤、焦碳和无烟煤等，探明储量共计46亿吨。焦碳质量及储量都属中亚之最，品位高达80%，燃烧值高于9100卡路里，煤炭含硫量小，为0.1-2%，其储量近14亿吨，是精炼优质金属不可缺少的燃料，主要分布在艾尼区。塔无烟煤按质量等级排名世界第二，仅次于越南，储量515万吨。塔煤炭以露天开采为主，开采条件好。

塔共有17个煤矿区和24个含煤矿区，由于经济困难，塔无力对煤炭开采业进行规模投入。2004年开始恢复性生产，当年开采量为9.22万吨，而国内需求量为53万吨。2012年塔原煤开采量超过41.18万吨，比上年增加74%。但随着经济的恢复性增长，加之塔规划建设热电厂和把塔吉克水泥厂和杜尚别热电厂等大型企业回转窑和锅炉的燃料将逐渐由天然气转变为煤以摆脱乌兹别克斯坦对其天然气的出口控制，供需缺口扩大。目前，哈萨克斯坦、英国等国企业已和塔签署协议合作开发焦碳。

【石油天然气业】塔约100多处油气点需要进行勘探和开采。据专家统计，塔油气储量分别为1.131亿吨和8630亿立方米。

1979年，塔开采原油41.8万吨、天然气5.2亿立方，达历史最高水平。2005年开始，塔开始恢复性开采，当年共开采原油2.16万吨，天然气2940万立方。2012年塔原油和天然气的开采量仅为2.99万吨和2992万立方米，同比分别增长5.6%和-11.4%。

塔每年95%以上的石油产品及天然气依赖进口。据统计，2012年塔共进口石油产品37.2万吨，比上年减少6.8万吨。（其中55%来左右来自俄罗斯，其余来自土库曼斯坦和哈萨克斯坦）；天然气进口3860万美元，来自乌兹别克斯坦。

【供水排水业】长期以来，塔吉克斯坦城乡居民供水设施失修。全国只有一半的居民通过供水管道获得生活用水，其中30%的管道已经严重损坏。城乡居民无法取得卫生饮用水，居民日常生活还因停水受到影响。2007年初，自来水质量有逐步恶化的趋势。许多居民直接从河流、水渠和露天

蓄水池等获得生活用水。塔水费在中亚国家中最低，但用水单位和居民由于经济原因长期拖欠自来水公司的水费。塔排水系统情况更糟。排水渠基本上是露天的。

塔从2004年就对外承诺，2005年首都将用上纯净水，但至今自来水状况并未改变。人们关注国际货币基金组织允诺提供1700万美元的资金用于杜尚别市供水系统改造项目能够早日付诸实施。

2007年塔国家供水项目中心对媒体宣布，在杜尚别的蓄水池清理和修复之后，老百姓将用上清洁的自来水。这一工程的工期预计需要18个月，杜尚别自来水公司承诺可用12个月完成这一工作。由世界银行贷款一期清理工作已经完成，现有35%的杜尚别市民用上了干净水。二期工程由伊斯兰发展银行提供1000万美元资金，主要目的是开发地下水资源，其中300万美元用于清洁水源。

杜尚别城市供水系统由世界银行出资2400万美元，提供先进设备进行全面改造，世行与塔方已签署了相关协议。世行的国际发展协会还将提供500万美元基金用于供水系统的进一步优化。上述贷款塔政府将在40年内偿还。

【基本建设】塔吉克斯坦的经济整体取得了显著的增长，国内生产总值保持较快的增幅。与其相应的塔国内建筑工程市场对建筑工程承包的需求也开始出现增长。

据统计，2012年塔固定资产投资额为43.42亿索莫尼（约9.1亿美元），同比下降24.4%。其中国家和地方财政资金占46.1%，企业及个人自有资金投资占33.6%，外来投资占20.3%。

在固定资产投资中，水电建设所占比例为24.0%。主要用于建设改造桑格图德1号、桑格图德2号及罗贡水电站；用于交通基础设施的投资为15.0%。

塔近年来楼堂馆所建设速度加快，带动城市面貌发生明显变化。2007年7月塔首都建成第一家四星級宾馆，2009年建成第一家五星級酒店凯悦大酒店，为俄罗斯投资，世界连锁经营。2011年10月30日由阿迦汗基金会投资的“谢列娜”（Серена）酒店在塔首都杜尚别市正式开业。

目前土耳其、伊朗、印度、俄罗斯等国都在积极参与基本建设投资。中国新疆海力公司从2006年9月起在塔首都杜尚别兴建住宅楼，2007年8月和2009年9月建成两座同样设计的9层住宅楼，共14300平方米，住宅近100套，商铺1300平方米。2011年9月由新中国新疆建工集团第三建设工程公司承建的塔吉克斯坦国家图书馆正式投入使用，该建筑位于市中心的索莫尼广场，为塔独立20周年献礼工程，2012年该公司承建的塔外交部大楼交付塔方使用。

目前塔大中城市在住房、公共设施、食品加工、轻工业生产厂房建筑

方面和危旧房、城市住宅开发方面需求量很大。外国承包商在塔境内承包工程的范围很广，包括居民住宅开发，修路、修桥，承包商业、服务业、医疗部门的房舍建设以及食品加工、轻工业等生产领域的厂房和城市公共设施的建设改造等。

2.1.4 发展规划

塔吉克政府非常重视经济发展规划的制定和实施，2004年塔吉克发布《2015年前塔吉克斯坦共和国经济发展纲要》，2007年发布《塔吉克斯坦共和国截至2015年的国家发展战略规划》，制定了出口、能源、交通运输、粮食安全等相关领域的发展规划，同时颁布了相关的配套法律。

《塔吉克斯坦共和国截至2015年的国家发展战略规划》的核心内容是：对塔当前的人口、就业和失业、交通、劳动力、粮食安全、能源等12个领域的现状和问题进行了描述，指出这些问题是导致塔经济落后、人民贫困的根源，也是未来发展需要突破的主要瓶颈。该战略规划了塔有关优先发展领域和实现经济可持续发展的总体方向，明确了交通、能源和粮食安全三大发展战略，确定了工业、建筑、交通、通信和中小企业等领域129个经济发展指标的目标值，还对消费、外贸、社会、科技、环境保护和投资环境、财政金融体制等重点领域进行了规划。

根据《2015年前塔吉克斯坦共和国经济发展纲要》，塔吉克经济发展在2015年前分成三个阶段：2001-2005年，塔吉克斯坦处于防止经济衰退和走出危机阶段，平均经济增速为9-10%，这一阶段目标已基本实现；2006年-2010年处于经济和金融全面稳定阶段，经济增速不低于10%，这一阶段目标受国际金融危机的冲击未能实现，实际经济平均增速为6.6%；2011年-2015年属于经济稳定增长阶段，最初年均经济增速定为不低于10%，随后根据对规划实施情况进行的评估和国内外经济环境的变化，塔对经济增长目标进行了修订，GDP增长速度下调为7%，体现了一定的前瞻性，2012年塔吉克实现经济增速7.5%。

2.2 塔吉克斯坦国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2012年塔零售总额为19.32亿美元，同比增长16.9%。

2.2.2 生活支出

2012年居民收入总额为42.33亿美元，按实际价格计算同比增长24.5%。支出和储蓄总额为47.05亿美元，其中购物和缴费占支出总额的

52.4%。2012年居民实际可支配收入同比增长19%。

据塔官方统计，2011年10月，塔每人平均食品消费为25.4美元，而合理标准应为54.1美元。之后塔未再公布有关最低生活支出标准及基本生活必需品支出方面的信息。

2.2.3 物价水平

塔经济发展比较落后，本身可生产产品的品种和数量很少，大部分商品依靠进口；恶劣的道路交通条件及交通工具通过邻国领土时交纳的高额过境费提高了商品运输成本；俄罗斯对输塔石油产品征收的高额关税，这些因素导致物价水平较高。按联合国规定的贫困线，塔全国有38.3%的贫困人口。由于国际市场粮价上涨及俄罗斯提高对塔吉克斯坦出口的石油产品出口关税，2011年塔吉克斯坦物价上涨幅度达9.3%，2012物价上涨趋势有所回落，全年通货膨胀率为6.4%。

2012年12月，塔牛肉价格为每公斤6.35美元，植物油每公斤1.66美元，面粉每公斤0.67美元，鸡蛋每个0.14美元。2013年2月初，塔首都杜尚别92号汽油每升1.45美元。柴油每升1.39美元。

2.3 塔吉克斯坦的基础设施状况如何？

塔吉克斯坦在原苏联时期属于边远地区，基础设施建设落后于独联体其他国家。塔独立后政府无力在此领域进行投资，且经几年内战破坏，基础设施陈旧落后，严重制约了国家经济发展。1995年以后，政府开始在国际社会的帮助下进行恢复、改善、重建，近几年基础设施得到了很大改善。

2.3.1 公路

塔国土面积的93%为山地，地形地貌复杂，筑路困难，交通条件较差。交通主要以公路为主。据统计，塔现有公路总长1.37万公里，几乎全部建于前苏联时期。2011年公路货运量为5239.7万吨，比上年增长2.8%，客运量5.01亿人次，同比增长3%。长期以来，塔对道路没有进行应有的维修，加上连年内战和频繁的山体滑坡、泥石流等自然灾害破坏，损坏严重，通行困难，已不能适应社会发展的需要。塔政府将发展交通作为国民经济发展的优先领域，并已着手实施公路战略规划，部分公路的修复工程已经竣工。塔吉克斯坦现有以下4条公路骨干线，均以首都杜尚别为中心，向周边国家辐射：

（1）塔中（中国）公路。西起杜尚别，经丹加拉、库利亚布、塔东部巴达赫尚州首府霍罗格，东到中塔边境阔勒买口岸，全长1009公里。

杜尚别-霍罗格之间近500公里的公路正在进行分段修复。塔利用中国

政府优惠贷款对杜尚别-丹加拉100公里路段进行修复，项目由中国路桥公司承建，2009年8月30日开工，分两期完成，包括乔尔马扎克隧道。现在除隧道工程部分尚未完工，路面部分已经交付使用。目前伊斯兰开发银行正投资对库里亚布-卡莱洪博公路进行分段修复。

塔政府曾经对霍罗格以东至中国边境的城市库里马之间的路段进行修复，但通行能力及路面状况远远无法满足实际需要，塔政府正在积极筹划对这一路段进行大规模重建及扩建。

(2) 塔吉(塔吉克斯坦-吉尔吉斯斯坦)公路。塔吉公路由杜尚别开始到东北边境城市卡拉梅克，全长368公里。该线路过境后直达吉南部城市奥什，与中吉乌公路对接。塔吉公路由亚行(75%)和欧佩克基金会(15%)提供贷款、塔政府出资10%，分3期10年内完成修复。

一期工程Вахдат-Обигарм，长74公里。中国水利水电集团公司于2004年11月中标，2005年3月8日正式开工，2008年6月竣工。

二期工程Нурабат-Нимидж，长72.9公里，由中国水利水电集团公司承建，2009年底完工。

三期工程Нимидж-Сариташ，长120公里，由中铁工程公司和中国路桥公司分段承建。项目于2008年10月3日开工，已交付使用。

(3) 塔阿(阿富汗)公路。北起杜尚别，南至边境城市下喷赤，全长185公里。其中，杜尚别至南部哈特隆首府库尔干秋别(99公里)段已由亚行、欧佩克基金会贷款，意大利“托基尼”公司承建完工。由杜思吉-库尔干秋别62.3公里路面有待修复。杜思吉至边境城市下喷赤向北至段长23.7公里，由日本提供无偿援助进行修复，项目于2006年9月开工，已经完工。

(4) 塔乌(乌兹别克斯坦)公路。北段塔乌公路南起杜尚别，北至边境小镇恰纳克，全长368公里。除安佐布隧道外，其余部分包括沙赫里斯坦隧道(距杜尚别199公里，长4.3公里)由中国路桥公司承建，资金来源为中国政府向上海合作组织成员国提供的政府优惠贷款。2006年7月11日项目正式开工，随着沙赫里斯坦隧道的完工，2012年10月27日塔乌北段全线正式交付塔方使用。

塔乌公路西段东起杜尚别，西至边境城市图尔松扎德，全长64公里。由亚洲开发银行设计，中国路桥公司承建，2011年10月30日正式开工，工期30个月。

2012年塔公路的货运量5987万吨，较上年同比增长11.2%；客运量5.163亿人，比上年增加7%。

2.3.2 铁路

塔有北、中、南三条互不相连的铁路线，通过邻国乌兹别克斯坦与独

联体及周边国家相连。塔铁路总长950.7公里，使用长度616.7公里，其中114公里已超期服役。各种设施落后，缺乏车厢。铁路是塔外贸货物运输的重要手段，但在通行和过境费用诸多方面受乌兹别克斯坦制约。2012年3月，乌兹别克斯坦方面拆除南段塔乌铁路，经国际铁路运输至塔南部地区的货物必须通过其他两条铁路的转运才能到达。以上因素致使运量连年下降，严重制约了塔经济发展。另据塔传媒报导，乌方将绕开塔吉克斯坦北部国际铁路线路，修建塔什干至费尔干纳地区的铁路，如果此项工程实施，乌在铁路运输将完全摆脱对塔的依赖，而塔则更加受制于乌方。2012年货运量8410万吨，同比下降9.2%。铁路的客运量56.7万人，比去年减少3.9%。

塔吉克斯坦的铁路系统主要承担旅客和货物进出境运输，国内运输主要依靠公路。塔各城市没有地铁设施。

2.3.3 空运



机场

主要机场有杜尚别机场、胡占德机场、库利亚布机场。其中杜尚别机场是塔吉克斯坦最大机场，机场级别B，飞行区等级为4D。2012年客运量超过119万人，货运量1583吨。现该机场正在建设新航站楼。

塔吉克斯坦与莫斯科、圣彼得堡、阿拉木图、比什凯克、奥什、叶卡捷琳堡、新西伯利亚等独联体国家的重要城市开通了国际航线。与其他国

家开通的国际航线有塔与沙迦（阿联酋）、马什哈德（伊朗）、新德里（印度）、喀布尔（阿富汗）、伊斯坦布尔（土耳其）、法兰克福（德国）、里加（拉脱维亚）、乌鲁木齐（中国）等。塔首都杜尚别至邻国乌兹别克斯坦首都塔什干没有直通航班。国内有杜尚别至胡占德、霍罗格、库利亚布、彭吉肯特等城市的航班。2012年航空货运量为248万吨，比上年增加4.4%；客运量为97.5万，比上年增加15.6%。

中国南方航空公司经营中塔之间两条国际航线：乌鲁木齐—杜尚别及乌鲁木齐—胡占德

2.3.4 水运

塔吉克斯坦为内陆国家，无海运；国内水系不适合于航行，也无内河航运。

2.3.5 通信

塔独立后陷入5年内战深渊，经济遭受严重破坏，通信产业停滞不前，当时电话普及率低至每百人不足5部。随着全球网络化、信息化速度加快，落后的信息通信状况也成为塔融入世界经济的一个障碍。为加快信息通信基础设施的更新改造，提高网络化、信息化水平，内战结束后塔政府开始重视通信产业的发展，并陆续出台了一系列相关的法律法规，鼓励外资及本国民营企业发展通信信息技术，培育通讯服务市场。

1996年荷兰一家公司在塔首都杜尚别开通了AMPS制式模拟手机业务，宣告成立塔第一家移动通信公司TajikeTel。经过近10年的发展，特别是2000年以后，随着塔国内经济的恢复，塔通信产业得到了快速的发展，目前在塔共有10家移动电话运营商，其中较有实力的是塔最大私营通信公司Babilon-Mobile、塔俄合资的MLTMobile、塔美合资的Indigo，以及中塔合资的TKMobile。

塔移动电话共采用5种技术标准：AMPS、GSM、CDMA450、CDMA2000 1X和3G-UMTS，移动电话网络基本形成，信号已能覆盖全国各大中城市、主要交通干线及其邻近地区和居民点，但广大农村地区和偏远山区仍是一片空白。随着塔开通独联体第一家3G（第三代通讯）业务，移动服务已不仅限于拨打国内国际电话，还可提供因特网、可视电话和远程教育等高端服务。

1995年美国非政府组织美慈组织驻塔办事处CADA首次在该国接入国际互联网，主要提供邮件服务。1999年“Телеком Технолоджи”首次为塔吉克斯坦居民提供互联网接入服务。现在塔主要互联网接入提供商为MLT, Intercom, Babilon。据互联网世界统计（Internet World Stats，简称

IWS)，塔吉克斯坦互联网普及率为13%，在亚洲的排名仅高于土库曼斯坦；互联网用户为112万人。而根据塔方统计塔互联网的普及率为47%，这是因为把手机用户也计算在内。塔互联网速度较慢，且价格较高，2M带宽的上网费用每月需要1000美元左右。

2.3.6 电力

【水电业】塔吉克斯坦水力资源非常丰富，居世界第8位，人均第1位。塔国上面积14.31万平方公里，国内长度在10公里以上的河流有947条，总长2.8万公里，河网密度达0.6公里/平方公里。从苏联时期迄今，先后在北部的泽拉夫尚河、中部的卡法尔尼冈河和瓦赫什河、南部的喷赤河等4大水系上共建近30座大、中、小型水电站，总装机容量为509万千瓦，其中绝大部分水电站集中在瓦赫什河上，呈梯级分布。最大的有努列克水电站（装机容量300万千瓦，理论年发电量112亿度）、桑格图德1号水电站（装机容量67万千瓦）、桑格图德2号水电站（22万千瓦）和拜巴津水电站（装机容量60万千瓦）等。2012塔吉克总发电量为168.90亿度，其中4%的电能用于出口。

除水电站外，塔还建有2座热电厂，即杜尚别热电厂和亚万热电厂，两厂装机容量共计31.8万千瓦，年发电量近10亿度。

塔每年发电量180多亿度左右，而塔的年需求量为230-250亿度左右，由此产生的电力缺口主要依靠冬季发电淡季从乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦进口。2009年底，乌兹别克斯坦宣布退出中亚电力网，塔进口电力受限，冬季只能从哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦进口电力，但随着乌、吉等国近年来由于用电量增加，有时无法向塔正常输电，塔出现过多次大面积停电。但自2009年底塔俄合资桑格图德1号水电站的投入使用，塔冬季缺电现象有所改善。塔目前平均每年缺电40—50亿度，因此塔秋冬季实行限电措施，有些地区每天供电9小时。2011—2012冬春季，塔吉克斯坦遭遇百年一遇的罕见低温雨雪天气，塔河流水位降低，影响水库发电，塔政府于10月中旬开始实施延续了将近半年限电措施，每天的供电时间从6至10小时，许多边远地区居民每天只能用电2至3小时。

2.3.7 基础设施发展规划

塔基础设施发展的重点主要为水电领域及交通领域。

塔政府制定了2007-2009年发展计划，在此基础上又制定了长期发展和减贫计划，目标是到2015年减少50%的贫困人口。

“水电兴国”是塔基本国策，依托丰富的水力资源，塔政府把大力建设水电站作为国民经济发展的优先领域，力争将塔打造成为地区电力出口

大国。塔将阿富汗、巴基斯坦、伊朗作为主要目标市场，视哈萨克斯坦、印度、俄罗斯、中国等为潜在市场，在前苏联综合开发设计的基础上，制订了水电开发中长期发展规划。第一阶段：至2010年，达到年发电量264亿千瓦时，实现出口60亿千瓦时；第二阶段：至2020年，年发电量570-600亿千瓦时，出口300亿千瓦时；第三阶段，至2025年，年发电量800亿千瓦时，出口475亿千瓦时。

2.4 塔吉克斯坦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【区域经济合作情况】塔吉克斯坦所参加的多边和地区区域经济合作组织有上海合作组织、中亚区域经济合作组织以及欧亚经济共同体成员国，独联体八国自由贸易区协定。2013年3月2日，塔吉克斯坦正式成为世界贸易组织（WTO）的第159个成员国。塔正在谋求加入俄白哈关税同盟。

【对外贸易】2012年塔外贸总额为51.38亿美元，同比增长15.1%。

表2-5：2010-2012年塔吉克斯坦对外贸易统计

（单位：亿美元）

年份	2010	2011	2012
贸易总额	38.53	44.43	51.38
进口额	26.58	31.86	37.78
出口额	11.95	12.57	13.59
差额	-14.63	-18.63	-24.19

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【主要贸易伙伴】2012年塔主要贸易伙伴国是俄罗斯（10.68亿美元，占外贸总额的20.8%）、哈萨克斯坦（7.06亿美元，占13.7%）、中国（6.69亿美元，占13.0%）、土耳其（6.05亿美元，占11.8%）和阿富汗（2.32亿美元，占4.5%）。

【商品结构】塔出口产品结构单一。据塔海关总署统计，2012年塔出口量占前3位的是贱金属及其制品，占40.9%，矿产品22.4%，水果3.7%。塔从国外进口商品数量较大，种类也比较多。其中大宗进口产品及占当年进口商品比重为石油产品（14.1%）、铝土（8.2%）、面粉（4.1%）、小麦（3.6%）。

2.4.2 辐射市场

塔经济比较落后，产品技术含量低，传统出口产品只有铝锭、棉花及干鲜水果，对中亚及独联体地区贸易格局影响较少。进口方面石油产品非常依赖俄罗斯，其中55%的石油由俄罗斯进口；天然气产品依赖乌兹别克斯坦，对其经济具有重大影响；伊朗因其与塔同属波斯语族，文化接近，对塔投资活动活跃，主要集中在水电领域。

2.4.3 吸收外资

2012年塔吉克斯坦吸引外国投资3.91亿美元，同比上升69.3%。累计吸引外资22.93亿美元。外资主要投入领域是公路修复、能源开发及贵金属矿开采和加工、食品加工业、发展中小企业等。目前塔吸引外资的重点领域是水电站建设、公路修复及隧道建设、通信网改造、矿产资源开采和加工、农产品加工等。在塔吉克斯坦投资的主要国家有：俄罗斯、哈萨克斯坦、英国、荷兰和中国等。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，塔吉克斯坦吸收外资流量为2.9亿美元；截至2012年底，塔吉克斯坦吸收外资存量为12.8亿美元。

2.4.4 中塔经贸

【贸易】1992年1月4日，中国与塔吉克斯坦正式建交。多年来，两国在经贸领域的合作进展一直较为稳定，双边贸易额从最初的几百万美元发展到现在的每年20亿左右。此外两国还在建交后签署了一系列政府间的经贸合作协定，为中塔两国经贸合作关系的发展奠定了法律基础。1993年3月，塔与我国签订鼓励和保护投资协定，其中有最惠国待遇及例外情况，保护投资合法收益并可自由汇出，国有化征用及补偿等规定。2008年中塔签署避免双重征税协定。

据中国海关统计，2012年中塔贸易额为18.57亿美元，比上年减少10.3%，其中中国出口17.48亿美元，比上年减少12.5%；中国进口1.07亿美元，比上年增长50.9%。

表2-6：中塔历年贸易情况

（单位：万美元）

年份	进出口	同比	出口	同比	进口	同比
2007年	52404	61.8%	51375	68.0%	1029	42.9
2008年	150000	186.2%	148000	188%	2000	-96.7%
2009年	140256	-6.5%	121757	-17.7%	18499	813.8%
2010年	143124	2%	137522	12.7%	5602	-69.6%

2011年	206895	44.5%	199696	45.2%	7199	26.8%
2012年	185698	-10.3%	174843	-12.45%	10866	50.94%

资料来源：中国海关

据中国海关统计，近年来，中国对塔吉克斯坦出口商品主要类别包括①针织或钩编的服装及衣着附件；②鞋靴、护腿和类似品及其零件；③电机、电气、音像设备及其零附件；④锅炉、机械器具及零件；⑤钢铁制品；⑥车辆及其零附件，但铁道车辆除外；⑦非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑧光学、照相、医疗等设备及零附件；⑨其他纺织制品；成套物品；旧纺织品；⑩玻璃及其制品。

据中国海关统计，近年来，中国从塔吉克斯坦进口商品主要类别包括①铝及其制品；②矿砂、矿渣及矿灰；③电机、电气、音像设备及其零附件；④铜及其制品；⑤塑料及其制品；⑥生皮（毛皮除外）及皮革；⑦锅炉、机械器具及零件；⑧蚕丝；⑨铅及其制品；⑩铁道车辆；轨道装置；信号设备。



中国路桥承建塔乌公路沙赫里斯坦隧道

【对塔投资】据塔方统计，2012年，中国对塔吉克斯坦直接投资额0.83亿美元，截至2012年末，中国对塔吉克斯坦直接投资1.91亿美元。主要涉及矿业、农业、电信等领域。华新水泥公司等投资的亚湾100万吨新型干法水泥项目，预计2013年正式投产。

据中国商务部统计，2012年当年中国对塔吉克斯坦直接投资流量2.34亿美元。截至2012年末，中国对塔吉克斯坦直接投资存量4.76亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在塔吉克斯坦新签承包工程合同5份，新签合同额1.35亿美元，完成营业额2.52亿美元；当年派出各类劳务人员1221人，年末在塔吉克斯坦劳务人员2155人。新签大型工程承包项目包括华新水泥股份有限公司承建亚湾3000TPD水泥生产线项目，中国水利水电建设股份有限公司承建杜尚别建筑项目一期等。

新签大型工程承包项目包括新疆北新路桥集团有限公司承建的艾尼—彭吉肯特—乌兹别克斯坦道路改建工作。

中国在塔主要投资类企业有：紫金矿业，塔中国际，华新水泥、新疆建设兵团在塔设立的海力公司等。

中国在塔主要工程承包类企业有：中国路桥、中铁五局、中国水电建设集团、新疆特变电工集团、新疆北新路桥等。

2.5 塔吉克斯坦金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

塔吉克斯坦货币是索莫尼，为可自由兑换货币。

2013年3月31日，索莫尼对美元的比价为4.7543，对欧元的比价为6.1300。

自2008年世界性金融危机以后，索莫尼存在着不断贬值的趋势。2009年至2012年索莫尼对美元共贬值40%，其中以2009年和2011年贬值幅度较大，2012年索莫尼的币值开始稳定下来。2010年至2012年索莫尼对美元的比价分别为4.3790，4.6096，4.7624。

人民币与索莫尼不能直接结算。

2.5.2 外汇管理

根据塔《投资法》规定，投资者有权在塔开立本币及外币账户，完税后有权将塔本国货币自由兑换成其他货币，同样可认购其他外币用于支付塔境外业务。投资者和外国工作人员有权将合法投资和经营所得外币收入和工资汇出境外，无需交纳特别税金。携带3000美元以上现金出入境需要申报。

2.5.3 银行机构

截至2013年年初，除塔吉克斯坦中央银行外，塔银行系统共有142家信贷机构，其中银行16家（其分行共299家），非银行金融机构2家及124家小型信用机构。塔吉克斯坦中央银行是塔国家货币发行机关、中央储备银行；16家商业银行中，农业投资银行、外经银行、储蓄银行、东方银行

等4家银行总资产占全部银行资产的80%左右。国家不对任何银行补贴。国家资本对银行业没有控制力，股份化和民营化是发展趋势。塔现有6家外国银行代表处及分支机构，随着塔于2013年年初加入世界贸易组织，外资银行进入塔吉克斯坦的可能性也随之加大，对塔现有银行系统形成竞争压力。受金融危机影响，2008年塔央行调高贴现率为13.5%，之后由于金融形势逐渐好转，这个数字不断降低，至2013年为6.5%。2013年12月，塔本币索莫尼平均存款利率16.41%，外币平均存款利率16.45%；塔本币索莫尼贷款利率年利25.97%，外币贷款年利23.99%。

2012年12月末银行存款总额达49亿索莫尼，比上年同期增加11.4%。2012年12月末银行贷款余额为54亿索莫尼，同比增长13.0%。

2.5.4 融资条件

外资企业与当地企业享受同等待遇。国家没有特殊限制，遵循市场化原则。

在世界银行《2013营商环境报告》中“获得信贷容易度”排名中，塔吉克斯坦在185个国家中排名第180位。排名靠后的原因是塔银行系统薄弱，缺少长期投资；银行贷款利息率在24—36%之间，在中亚地区是最高的；塔居民对银行的信任度较低，不愿意把钱存入银行。

2.5.5 信用卡使用

塔吉克斯坦信用卡的使用率很低，只限于在银行的ATM机上提取现金。现有发卡银行5家，单位流通银行卡3.68万张，个人流通银行卡3.67万张。2007年，POS终端机47个，ATM机88个，交易笔数66.6万笔，交易金额1.73亿索莫尼。中国发行的VISA卡和万事达卡可在当地提取美元现金。市场上只进行现金交易。2010年10月，塔外经银行《TAJIK SODIROT BANK》已经为中国银联支付卡《UCP》提供服务，中国银联卡可以在该银行自动取款机上提现和查询余额。至2012年11月1日，塔共有416台自动取款机。

2.6 塔吉克斯坦证券市场的发展情况如何？

目前塔吉克斯坦无证券交易机构。国家每年发行少量国债，发行的对象是机构投资者。

2.7 塔吉克斯坦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

塔吉克斯坦的水、电、气使用成本较低，但供应不足。冬季缺电现象严重，经常限时供电；由于国外对塔天然气进口的限制，导致已经很少使用，主要用于工业生产；由于供水设备及管道陈旧，自来水水质较差。现在的供电资费标准是从2012年4月起开始实施。

表2-7：2013年塔吉克斯坦水、电、气价格

消费用途	水+排污	电（索莫尼/度）	气（索莫尼/kg）
居民	2.47索莫尼/人	0.11	5.5
预算单位	0.415+0.19/立方米	0.106	5.5
工商业	0.92+0.50/立方米	0.266	5.5

注：1美元=4.7624索莫尼。

资料来源：塔吉克斯坦统计署

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】塔吉克斯坦适龄劳动人口较多，据2012年统计，在塔790万人口中，适龄劳动人口为214万。但塔劳动力素质普遍不高。由于国内就业面狭窄，许多人在国外从事劳务，主要是做小买卖和从事体力劳动。据不完全统计，2012年，塔约有100万人在国外务工，其中98%在俄罗斯。全年境外汇回劳务收入36亿美元（不包括随身携带），差不多占到年GDP的一半。2012年12月末，在塔就业部门登记寻找工作职位的人数比去年同期增加了0.2%。

【劳动力价格】2012年全国月平均工资为555.5索莫尼，约合116.6美元，2012年塔吉克斯坦政府重新规定了最低月劳动工资为200索莫尼（约42美元），比原来提高了1.5倍。2012年实体生产领域的月平均工资为92.5美元，其中月平均工资最低的行业是农业、林业和渔业从业者，约合49美元。工资最高者为水、电、气供应部门，为380美元。2012年服务业平均工资为132美元，其中月平均工资最高者为金融中介行业，约为552美元。

2.7.3 外籍劳务需求

塔吉克斯坦失业率较高，外籍劳务市场较小。塔欢迎在水电、采矿、道路基础设施、铝加工、酒店等合作项目上引进外籍工程师、技师、技术工人和其他高水平的专家。

2.7.4 土地及房屋价格

塔吉克斯坦法律规定所有土地归国家所有，不可买卖。国家根据不同

行业征收土地使用金。

首都杜尚别租一套两居室住房价格每月在500美元左右；租一处办公用小楼每月1000美元—8000美元不等。外国人不允许在塔吉克斯坦购置不动产。目前杜尚别出售公寓房的价格在每平方米800美元左右。其他城市的租金和房价明显低于首都杜尚别。

2.7.5 建筑成本

据2013年3月的统计，在塔首都杜尚别市中心的建筑成本平均1000美元/平方米，郊区为300—500美元/平方米。

2012年建筑材料上涨19.7%，2013年3月末建筑材料比年初上涨了5.7%。

表2-8：2013年3月塔吉克斯坦主要建筑材料价格

品名	价格（美元）	品名	价格（美元）
混凝土	154.09/立方米	火砖	171.23/千块
建筑砂浆	95.28/立方米	地板革	5.03/平方米
碎石	10.08/立方米	玻璃	9.79/平方米
砂子	12.93/立方米	水泥	223.75/吨
整边钢材	358.98/立方米	油毛毡	1.22/平方米
结构钢	1367.21/吨	石棉水泥板	6.63/平方米

资料来源：中国驻塔吉克斯坦使馆经商参处整理

3. 塔吉克斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

根据塔吉克斯坦法律规定,所有对外经贸活动均由塔经济发展和贸易部(简称经贸部)负责协调、组织和管理。该部下设对外经济和贸易政策司。

3.1.2 贸易法规体系

自塔吉克斯坦独立后至2011年,尤其是自1998年塔经济回升后,塔政府在经贸领域先后出台并修改了《外国投资法》、《企业经营法》、《外经法》、《租赁法》、《土地法》、《税法》、《劳动法》、《保险法》、《自由经济区法》、《投资法》等有关法律文件。

3.1.3 贸易管理的相关规定

塔吉克斯坦独立后,取消了原垄断性的外贸管理体制,实行较为宽松的对外贸易政策,企业法人、自然人都可从事进出口贸易,一般商品均放开经营。

目前塔受许可证、配额限制的商品如下:

【出口商品】金、铝、棉花、烟草、皮革;贵重和半贵重金属、合金及其制品;贵重金属的矿石、精矿砂、残料和废料;稀有金属、生产合金用的稀土原料、合成物及制品;《红皮书》中列举的野生动物和鸟类。

【进口商品】小麦、面粉、铝矾土、石油类产品;农业经济作物、观赏性草本植物(包括种子)及蚕种;有毒物、植物保护化学物品、化肥;药品及医疗技术用品;无线电电子器材及高频装置。

【限制进出口商品】铀及其他放射性物质,此类物质制成品、工艺、仪器、设备和装置,放射性辐射源,包括放射性废料;火药,爆炸物及其残料;麻醉品,毒药;军备、军用生产配套设备,军工技术合作领域的服务;公务用和民用武器;军装及其标志物;军用防毒用品及其零配件和附属品;密码用品(包括密码技术、零件及密码系统),密码用品的技术标准资料;宝石及半宝石;矿物学及古生物学方面的收藏材料;艺术作品,有明显的艺术、历史、科学或文化价值的收藏品和古董;有关塔境内地下资源分布、燃料、电力及其自然资源的产地和区域方面的信息(包括示意图、地图和图纸);酒精及含酒精制品;烟草及其制品。

3.1.4 进出口商品检验检疫

塔吉克斯坦主管动、植物检疫的部门是塔农业部动植物检验、检疫管理局。

【动物检疫】进出口动物产品必须提前30天提交有关进口产品的书面申请。申请内容包括：单位名称、法定地址、纳税号码；商品名称、数量、单位、目的、口岸；对方有关检疫证书、运输方式、通关地点；商品性质、进口国家；商品质量动植物保证书；进口监督检验证明（拒绝进口证明）。拒绝进口的原因包括：商品进口国有疫情发生，商品受到生物或化学污染及无法提供全部信息证明的商品。

进出口活牲畜应提前60天提交有关申请（申请内容与进口动物产品相同），国家检疫局派检疫专家对动物进行全面检疫。进口商的责任包括：遵守检疫法的要求，进口动物产品一定要经过国家检疫；生产和加工的进出口产品企业必须是国家检疫局认可的企业；进口商将负责所有检疫的费用。

【植物检疫】种子、植物、植物加工的进、出口产品必须办理植物检疫证书。每一批进口的商品，必须要有相应的文件：（1）植物检疫部门允许进口的检疫证书；（2）商品产地国家的产品质检、检疫证书。进口商须提前30天提交申请书，提供有关商品的全部信息，为质检服务付费，检疫证书的有效期为3个月。

出口商在出口商品时必须提前30天向植物检疫部门提交正式申请及有关商品的全部信息，包括：合同复印件、数量、装运地点、发运目的地等，提前15天提交样品备检，为质检服务交费。

3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】根据《塔吉克斯坦共和国关税法》规定，通过下列方法确定进口至塔境内商品的课税价值：进口商品的合同价格；类似商品的合同价格；同种商品的合同价格；价值的扣除；价值的增加；备用方法。其税率按种类的不同分别征收0%、2.5%、5%、7%、10%和15%的关税（征收2.5%、7%的关税为个别情况）。

为鼓励外国投资，外资企业存在以下两种情况免缴关税：

（1）作为外资企业注册资本或进行现有生产技术改造而进口的，根据企业注册文件直接用于生产产品或完成工作或提供服务的，并且不属于应缴消费税产品的生产技术设备和与之配套的产品（自然形成一套，即在没有该配套产品的情况下设备无法使用）；（2）在外国投资企业工作的外籍工作人员为了满足个人直接需要而进口的商品。

【免征关税的商品】（1）进口自欧亚经济共同体成员国（俄罗斯联

邦、哈萨克斯坦、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦)的商品；(2)进口自较不发达国家的商品(塔政府于2003年10月25日通过的第450号《关于塔吉克斯坦共和国关税税率》决议确定了较不发达国家的名单)。

【报关程序】塔海关报关程序并不复杂,当进口货物到货后,由进口公司根据进口单据填写“进口货物报关单”,并随附发票、提单等单据,向海关申报。货、证经海关查验无误,缴纳相应的关税后即放行。

【关税税率】主要产品的关税税率如下表。

表3-1: 塔吉克斯坦进口关税

商品名称	关税	商品名称	关税
牛、马、种畜和蛋鸡	0	啤酒	0.6欧元/升
其他各类活动物	5%	葡萄酒	0.5欧元/升
大型有角牲畜的鲜肉或冷藏肉、羊肉、各种肉类副产品、禽肉、各类深加工的肉类	10%	酒精	2欧元/升
其余肉类	15%	伏特加	1.5欧元/升
鱼类	10%	香烟	3欧元/1000支
鸡蛋	5%	矿石	5%
柑橘、枣、无花果、菠萝、芒果、香蕉、油梨、椰子	5%	矿物燃料、石油、沥青和石蜡	5%
其余水果为	10%	各类木材	5%至15%
咖啡、茶叶	5%	纸张	5%
小麦面粉	5%	丝绸	10%
其他面粉及淀粉为	10%	棉花	15%
植物油	5%	服装类	10%
砂糖和蔗糖	5%	袜类	15%
烟叶	5%	鞋类	15%
黑金属、铜、镍、铅、锌、锡	5%	帽类	15%
铝	15%	地面交通工具	5%
手表	10%	家具	15%
灯具	5%	玩具	5%
各种制成品	15%		

资料来源:塔吉克斯坦海关总署

此外,根据塔1996年2月24日的第424号《关于外汇及出口贸易的自由化,以及保障完全回收外汇收入的总统令》规定,取消了出口关税。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

塔吉克斯坦主管投资的部门为投资和国有资产管理委员会及经贸部外资管理局。

3.2.2 投资行业的规定

【禁止行业】博彩业。

【限制行业】军工、金融、矿藏勘探、法律服务、航空等行业必须获得政府主管部门签发的许可证。

【鼓励行业】塔总统在国情咨文中明确表示，塔鼓励在以下行业进行投资：

（1）能源领域，主要是水电领域，利用塔的水利资源修建水利工程、修建输变电路；加快煤炭、石油天然气的勘探和开发；

（2）公路、隧道、桥梁的修复和建设；

（3）农业等领域仍为重点投资领域；

（4）铝锭、农产品的深加工。

3.2.3 投资方式的规定

根据塔吉克斯坦《投资法》的规定，投资是指物权形式，包括投资者依法所拥有、为获取利润（收入）和（或）取得其他重要成果对项目投入的资金、证券、生产工艺设备和知识产权。

【投资形式】不动产；证券；知识产权；塔吉克斯坦法律不禁止的其他形式。

【投资种类】公民，非国有企业、机关、团体和其他机构从事的私营投资行为；国家机关、执行机关、国有企业、机关团体利用预算和非预算基金、自有资金和贷款资金从事的国家投资活动；外国公民、法人、国家、国际金融机构和无国籍人所从事的外来投资活动；塔吉克斯坦公民、法人与外国共同从事的投资活动。

【外资收并购】塔吉克斯坦《关于商品市场竞争及限制垄断行为法》规定了企业收并购的相关内容。该法适用于外国投资者。

该法的目标是确定塔吉克斯坦限制和阻止垄断行为及非良性竞争的法律基础，以确保商品市场的建立和有效运作，主要包括垄断行为、国家反垄断机构、对竞争的国家监管、违反反垄断法的责任、国家反垄断机构制定和实施决议的程序等内容。该法第15条对企业收并购进行了相关规定，如企业收并购资产总额超过400万索莫尼（约合80万美元），则需要

取得塔吉克反垄断机关——塔吉克政府反垄断局的同意，反垄断局应在收到申请后30天内书面予以回复。如认定企业收并购将造成限制竞争等损害，则相关企业需要根据反垄断局的要求采取措施满足恢复竞争的条件。国家登记部门只有在企业获得反垄断局同意后可对收并购企业登记注册，如未经反垄断局同意而登记注册法律上视为无效。关于外资收并购可咨询塔吉克投资及国有资产管理委员会（<http://www.gki.tj>）和塔吉克政府反垄断局（电话：00992-93-2230696，email: antimonopoly_tj@mail.ru）。

目前，中国企业在塔吉克斯坦尚无开展并购遭遇阻碍的案例。

3.2.4 BOT方式

塔吉克斯坦鼓励吸引外资参与国家建设，目前塔对BOT方式尚无具体法律规定，但在实际操作中根据投资双方协议可使用该种方式进行投资合作。

目前，在塔吉克斯坦开展BOT的外资企业来自伊朗。2006年塔吉克桑格图特-2号电站建设正式启动，伊朗公司投资1.8亿美元，塔吉克投资4000万美元，双方商定电站投产后在12.5年内的收入归伊朗方面，12.5年后该电站转为塔吉克资产。2011年9月，该电站一号机组投入使用，2号机组于2013年3月投产。截至目前，该项目进展并不顺利，伊朗投资回收出现问题，2013年3月驻塔吉克伊朗使馆向塔吉克外交部提出，希望协助解决塔吉克电力公司拖欠伊朗方面1200万美元债务问题，目前问题尚未彻底解决。

3.3 塔吉克斯坦关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

塔吉克斯坦税收主管部门是国家税收委员会。根据塔吉克斯坦现行税法规定，外国公司、外国人、塔吉克斯坦公司、塔吉克斯坦人都要向国家纳税，全国实行统一的纳税制度。各类企业目前所涉及的税种共有10项，其中国税8项、地税2项。

3.3.2 主要税赋和税率

塔吉克新税法自2013年1月1日起生效并执行，新税法的特点是征税和报表形式进一步简化并增加透明度，力求更加高效、公平、公正，并以减轻纳税人负担为主要目的。新税法税率如下：

【国税】个人所得税：8%和13%；法人利润税：15%；增值税：18%；消费税：6种商品；社会税：25%；自然资源使用税：0.5-10%；公路使

用税0.5-2%；皮棉和铝锭销售税：皮棉10%，铝3%；

【地税】不动产税：包括土地税和其他不动产税，土地税由政府根据具体情况确定，不动产税根据用途和面积征收，税率：3-15%；交通工具税：根据不同车型征收，税率：1-14.5%。

此外，塔吉克进口关税：0-15%；国家规费：按手续和文件收费。

3.4 塔吉克斯坦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

塔吉克斯坦《投资法》和其他法规及塔吉克斯坦承认的国际法向投资者提供全面、无条件的权益保护。

如《投资法》发生修改和补充，投资者有权在自其正式公布之日起5年内选择对自己更为有利的条款。本条款不适用于塔吉克斯坦《宪法》及有关国家安全、卫生、环保、精神和道德法律的修改和补充。

投资者有权依照塔吉克斯坦法律，对因国家机关颁布与塔吉克斯坦法律条文不相适应的法规及机关官员的不法行为（消极行为）带来的损害提出赔偿。塔吉克斯坦依法保障投资者与国家授权机构所签合同的有效性，除非双方同意对合同进行修改和补充。

3.4.2 行业鼓励政策

为鼓励生产投资，塔吉克斯坦制定了以下优惠措施：在商品生产领域建立的新企业，在正式注册的当年免缴利润税，并自首次正式注册的第二年开始，在不低于法定最低注册资本的情况下，投资规模在50万美元以下，利润税免缴2年；投资规模在50万美元到200万美元之间，利润税免缴3年；投资规模在200万美元到500万美元之间，利润税免缴4年；如果投资规模超过500万美元，利润税免缴5年。

此外，作为外资企业注册资本或进行现有生产技术改造而进口的商品，根据企业注册文件直接用于生产产品或完成工作或提供服务的，并且不属于应缴消费税产品的生产技术和与之配套的产品（自然形成一套，即在没有该配套产品的情况下设备无法使用）免征关税；在外国投资企业工作的外籍工作人员为了满足个人直接需要而进口的产品免征关税。

3.4.3 地区鼓励政策

塔吉克政府鼓励对所有行政区域的投资，尚未列出特别鼓励投资的行政区域和地区。

2004年塔制订了《自由经济区法》。截止目前，塔共有4个自由经济

区（喷赤、索格德、丹加拉和伊什卡石姆）。

自由经济区作为国家独立区域，享有特殊、优惠的关税和税收制度以及简化的注册程序等政策，具体规定详见3.4.4。

3.4.4 特殊经济区域的规定

2004年5月，塔政府出台《塔吉克斯坦共和国自由经济区法》，并获得议会通过。根据该法律规定，自由经济区作为国家独立区域，享有特殊、优惠的关税和税收制度以及简化的注册程序等政策。

【具体优惠措施规定】如下：

（1）不论企业所有制形式，对区内所产产品免征关税和除社会税外的所有税收；

（2）对本国市场提供的服务业只征收增值税；

（3）对当地雇员免征个人所得税；外籍雇员在工作许可证有效期内，如在自己国家已交纳当前收入的个人所得税，并附以证明，可免交纳个人所得税，如在本国未交纳个人所得税，则应交纳所得税，但可以减半交纳；

（4）土地租金为每平方米每年1美元；

（5）外国企业、自然人的经营利润和工资可以自由汇出，并且不交纳税收；

（6）在区内从事供水、供电、排水等业务不征收增值税及其他税收；

（7）区内设立海关保税区。

【自由经济区基本情况】截止目前，塔共有四个在建自由经济区。2008年11月，塔议会下院批准建立“索格德”和“喷赤”两个经济特自由区，2009年3月开始建立。2010年1月，塔议会下院通过决议再建“伊什卡石姆”和“丹加拉”两个自由经济区。主要情况如下：

（1）“索格德”自由经济区。位于北部索格德州首府胡占德市西南老工业区。规划占地面积320公顷，根据情况可扩大到2000公顷。该区职能定位是工业区和“生产-创新区”。目前，索格德自由经济区已成为塔重点发展项目。欧安组织承担了对该区建设的技术援助。在其技术援助下，塔制定了2010-2011经济区发展规划，规划包括“创造发展条件”、“保证可持续发展”、“开发管理潜力”三部分，具体包含制定经济区发展战略、完善初步基础设施、建立海关保税区、建立会展中心、主办和参加国际展会、会议及论坛、光缆铺设及信息保障、简化注册、许可证发放、通关手续、发展服务贸易、发展再生能源、发展废物处理及再加工、提高商品出口竞争力、协助企业扩大再生产、培训自由经济区专业管理人才、完善自由经济区法等。

索格德自由经济区管理委员会自2009年8月向已在该区投资的外资企业颁发执照。截止2012年底，已有18家企业注册，其中11家为塔吉克企

业, 7家为合资企业, 主要来自俄罗斯、波兰、土耳其等国, 其业务范围涉及玄武岩矿及棉岩石矿开采、太阳能电池板制造、生产电缆、搪瓷、铝合金板以及农产品加工等。截止目前, 该区共吸引外国投资1.3亿美元。2012年该区的工业产值为358万美元。

(2) “喷赤”自由经济区。位于塔南部哈特隆州的卡拉杜姆·库姆桑吉尔区, 靠近塔阿(富汗)边境, 规划面积400公顷。该经济区的职能定位是多功能区。塔计划利用南部丰富的蔬菜、水果等原料优势, 进行农产品深加工, 出口阿富汗等南亚国家市场, 并发展同南亚国家的过境贸易。建社该经济区的主要任务如下:

- ①吸引国内外资金、先进的管理和经营经验发展哈特隆州经济;
- ②发展与南亚国家的经贸联系, 开发塔出口潜力;
- ③促进附近的城市化建设, 建立现代化交通、通讯和生产体系;
- ④发展现代物流等。

截止2012年底, 该区共有6家企业入驻。

(3) “伊什卡石姆”自由经济区。位于东部巴达赫尚州伊什卡石姆区, 距杜尚别714公里、首府霍罗格106公里、中塔边境阔勒买口岸440公里, 规划占地面积200公顷。该经济区的职能定位是“生产-商业区”。

2011年, 塔政府批准了把伊什卡石姆机场列入了该经济区范围。目前, 该区已完成了征地, 组建了管理委员会, 处于起步阶段。

(4) “丹加拉”自由经济区。位于南部哈特隆州丹加拉区, 规划占地面积521.3公顷。该经济区的职能定位是“生产-创新区”。目前该区已有2家企业入驻。2012年该区工业产值为6.6万美元。

目前, 一家中国企业入驻索格德自由经济区。

3.5 塔吉克斯坦关于劳动就业的规定是什么?

3.5.1 劳动法的核心内容

塔吉克斯坦已颁布实施《劳动法》, 其主要内容如下:

公民有劳动并获取相应报酬、自由择业、劳动保护和享受社会失业救济的权利。劳动条件须符合国家相关的安全及卫生规定, 每周有休息日、工作时间不超过40小时, 每年享受年假。

雇主必须遵守《宪法》、《劳动法》及其他相关法律法规, 遵守劳动保护法规、生产技术安全和卫生规定及防火条例, 保障正常的生产条件, 按时支付员工工资, 提供完成工作所需的设备、工具和材料。雇主有权与雇员签订劳动合同, 制订内部劳动制度, 要求雇员遵守相应的劳动纪律。

15-16岁工作人员每天连续工作时间不超过5小时; 16-18岁不超过7

小时；伤残人士不超过6小时；正常人每天工作最多不超过12小时。6天工作制的，每周工作40小时，每天连续工作时间不超过7小时；每周工作35小时的连续工作时间不超过6小时；每周工作24小时的连续工作时间不超过4小时。

基本年假不少于24天，未满18岁员工和伤残人士的年假不少于30天。休年假期间员工仍享有不低于其平均月工资的工资收入。

不得在女性员工怀孕期间辞退或降低其工资，并应减少怀孕妇女及有年幼子女（不到1.5岁）妇女的工作量。女性员工可享有产前70天、产后70天（难产的可休80天，生育双胞胎和三胞胎的休110天）孕产假，休假期间可领取国家社保补助。产假结束后可根据员工意愿在子女1.5岁前休育儿假，期间保留工作职务，领取国家社保补助。如在女性员工子女3岁（单身母亲子女4岁，有残疾的子女6岁）前要辞退该员工，雇主须以书面方式告知其理由。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

根据塔吉克斯坦《劳动法》的明确规定，在塔居住的外国公民可在塔企业、机关及各种组织中谋求职位。为进一步规范外国公民在塔从业人员的管理，2001年12月，塔吉克斯坦政府颁布了《外国劳动移民实施办法》，使得对外国劳工的管理更为细化和有法可依。

《外国劳动移民实施办法》规定：

（1）外国人（包括在塔境内的法人代表以及无国籍人士）可以依据同雇主所签订的劳动合同，在塔境内从事劳务活动，但法律规定的某些只能由塔吉克公民担任的职务或从事的特殊工种除外；

（2）外国劳工拥有并承担《外国公民权利法》中所规定的一切权利和义务；

（3）外国劳工进入塔吉克斯坦境内后，须持经授权的主管部门所出具的书面文件到居住地内务部门进行临时居住登记；

（4）外国劳工的具体工作程序由雇主同雇工所签订的劳动合同确定。劳动合同须包括下列内容：雇主和雇工的基本情况；合同对象；劳动报酬；工作及休息时间；健康及劳动事故保险；双方的责任与义务；劳动纠纷解决办法；雇主负责雇工返回原籍；有效期及解除期限；双方商定的其他条件；

（5）根据529号政府令，规定从2008年10月31日起，对外来劳工实行工作许可证制度，同时规定外资企业中外籍工作人员比例不能超过30%。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

【治安风险】曾经中国一公民因非法向塔运进烟花制品被塔法院判处5年零6个月有期徒刑。塔对输入烟花制品管理严格，禁止输入的烟花制品共25种，非法带入将面临刑事处罚。中国驻塔使馆提醒中国公民，请勿在赴塔时携带或向塔运进违禁烟花制品。2012年初，一家私营钢厂受到当地多名蒙面歹徒的抢劫，中方人员被打受伤，财产受到一定损失。2012年上半年，某公司员工曾在宿舍附近被打被抢。中国驻塔使馆提醒在塔公民，加强安全防范意识，警钟长鸣，切实保障生命和财产安全。

同时，应注意防范恐怖袭击和政局动荡。2012年7月，在塔东部城市霍罗格塔吉克政府军与非法武装发生激战，造成42人死亡，当地交通和通讯中断，政局一度出现动荡，塔总统和政府很快采取有力措施，平息了事态的恶性发展，恢复了政局的稳定。

【签证风险】为治理外来人员非法滞留问题，每年在塔吉克斯坦首都杜尚别开始实施“护照检查”专项行动，主要检查在塔外国公民是否有合法居留登记或签证手续。中国驻塔使馆提醒赴塔中国公民，注意核对自己的入境、居留手续，及时办妥相关证件，合法居留。

塔吉克对引进专业技术型外国劳务人员态度较积极。

3.6 外国企业在塔吉克斯坦是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

塔吉克斯坦《土地法》规定，土地属于国家，不许买卖，只能租赁，并按地区征收平均土地税。外国投资者和外国投资企业依法可以在一定期限内使用（包括租赁）土地。现行法律规定土地使用期最长为50年。（《土地法》第13条和第25条，《外国投资法》第32条第一款）

塔各个地区土地使用者应缴纳的土地税各不相同：

（1）企业用地：杜尚别市为400索莫尼/公顷（2012年汇率为1美元兑换4.7627索莫尼）；胡占德、库尔干秋别、库利亚布为300索莫尼/公顷；中央直属区各城市和霍罗格市为200索莫尼/公顷；其他城镇为150索莫尼/公顷；

（2）个人建筑用地：不超过800平米按照当地企业用地征收；超过800但不超过2000平米的，对于800平米面积按照企业用地征收，超过部分按2倍征收；超过2000平米的，对于800平米的面积按照企业用地征收，对于1200平米的面积按2倍征收，对于超过2000平米的面积按5倍征收；

（3）农业用地：见下表。

表3-2：塔吉克斯坦农业用地土地税税率

（单位：索莫尼/每公顷）

土地种类 所处区	水浇地/旱耕地	牧场	道路、街道、 社会建筑、森 林、灌渠	其他非生产 用地
索格德	30/5.5	4	12	3.75
占萨尔	32/13	4	9	2.75
拉什特	26/19	4	6	1.25
库利亚布	33/15.5	4	9	2.75
瓦赫什	46.5/11.5	4	13	4.25
巴达赫尚	9/4	2	6	1.25

资料来源：中国驻塔吉克斯坦大使馆经商参处

3.6.2 外资企业获得土地的规定

《塔吉克斯坦土地法》于1996年颁布，并于2006年进行修订。该法规定，向外资企业和外国公民提供土地使用的期限不超过50年。塔受特别保护的地区不向外资企业和外国公民提供。塔土地使用权需要进行国家登记，获得国家登记证书后，土地使用权正式生效。塔吉克斯坦土地使用是有偿的，每年缴纳的费用，主要包括土地税和土地租金，具体金额每年根据塔吉克斯坦相关法律确定。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

目前，塔吉克斯坦证券交易市场处于起步阶段，尚未成立证券交易所，对外资公司参与证券交易尚无具体规定。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

塔吉克斯坦主管环境保护的部门是环境保护委员会，其主要职责是以保护自然资源和人类居住环境为目的，管理、协调社会与自然的关系。电话：00992-37-2361353，网站：www.hifzitabiat.tj

3.8.2 主要环保法律法规名称

《塔吉克斯坦共和国环保法》，1996年2月公布，2002年5月、12月和2004年7月修订，2011年8月2日再次修订。查询网站：www.hifzitabiat.tj

3.8.3 环保法律法规基本要点

所有单位和个人对待环境的基本原则：环境应适合人的生活和居住，有利于居民的生活、劳动和休息；必须遵守《环境保护法》的规定并履行责任，对破坏环境的行为要承担相应的法律责任。

有偿使用国家的所有资源，包括：水、森林、土地、植物、动物等。有偿丢弃污染自然资源和对环境有不良影响的废料、废弃物、边角料及其他有害物。

对环境有影响的项目要得到国家批准并获得许可证，各种管道、输电线、电信系统、运输、能源设备的安装和建设必须遵守环保要求，保证附近居民的安全，合理使用资源，如果在施工中破坏了环境，项目将被停止，或停工整改。对环保部门确认破坏环境的加工企业，如要生产立项，必须经过议会的讨论通过。

任何企业和个人都应保护周围的环境以有利于居民身体健康。任何项目在未得到国家的批准之前，禁止擅自开工，不能擅自更改环保内容，同时必须采取措施保护周边环境不被破坏。

生产废料、丢弃物、必须经专家确认符合国家的标准，使其不污染周边环境。

国家自然保护区内禁止一切生产活动和其他商业活动。

法人和自然人，因污染环境，耗竭、损坏、毁灭、不合理利用自然资源，使自然生态系统、自然综合体和自然景观遭受退化和破坏及其他违反环境保护法规的行为给环境造成损害的，必须依法予以赔偿。

对违反环境保护法规造成的环境损害的赔偿，自愿进行或者根据法院或仲裁法院的判决进行。因违反环境保护法规造成的环境损害数额，根据用于恢复被破坏的环境状况的实际费用并考虑受到的损失（包括失去的应得利益），以及复垦和其他恢复工程的方案予以确定，在没有这些项目时，依照实施国家环境保护管理的执行权力机关批准的环境损害数额计算表和方法予以确定。

3.8.4 环保评估的相关规定

塔吉克斯坦环保法规定，环境评估是在法人或自然人所计划的经营行为或其他行为有可能直接或间接影响周围环境，包括居民健康的情况下进行。环境评估是必须的程序，并在经营或其他行为前进行，同时要吸收社会团体参加评估。有关环境影响评价的资料要求，及相关手续、费用等规定，由塔吉克斯坦政府根据不同项目内容具体确定，环境评估的时间约在30-45天。

塔吉克斯坦环境保护委员会是塔负责环境评估的政府部门，其联系方

式是, 电话: 00992 372364059, 00992 446003541, 传真: 00992 37 2361353, 网站: www.hifzitabiat.tj。
电邮: muhit@hifzitabiat.tj

3.9 塔吉克斯坦反对商业贿赂有何法律规定?

塔吉克斯坦关于反对商业贿赂的法律为塔吉克斯坦《刑法典》。

塔吉克反对商业贿赂的法则要点: 对给予商业贿赂一方规定: 为谋取利益非法给予行使管理职能的官员金钱、有价证券或财产, 或非法对其提供财产性质的服务, 根据情节将处以1.2万索莫尼(2520美元)至2万索莫尼(4199美元)罚金或2年以下解除职务或2年以下限制自由或2年以下监禁。上述行为如重复进行或有组织进行, 则根据情节处以2万索莫尼(4199美元)至3.2万(6719美元)索莫尼罚金或3年以下限制自由或判处4个月以下徒刑或4年以下监禁。

对收取商业贿赂一方规定, 利用职务便利, 行使管理职能的官员非法收受他人金钱、有价证券或财产, 或接受非法对其提供财产性质的服务, 将根据情节处以3.2万索莫尼(6719美元)至6万索莫尼(12598美元)罚金或2年以下解除职务或3年以下限制自由或3年以下监禁。上述行为如重复进行或有组织进行, 并涉及勒索, 则根据情节处以6万索莫尼(12598美元)至8万索莫尼(16797美元)并剥夺5年以内从事相关职务或相关活动的权利或处以5年以下监禁。

3.10 塔吉克斯坦对外国公司承包当地工程有何规定?

3.10.1 许可制度

塔吉克斯坦的法律规定, 外国承包商在塔承包工程需要获得许可证。工程建设和验收应按照塔吉克标准进行。

3.10.2 禁止领域

塔吉克斯坦基础设施落后, 年久失修, 欢迎外资进入。目前还没有法律规定外商不可承揽的工程。但对炸药、爆破的管理极其严格, 手续繁琐。

3.10.3 招标方式

由于塔各招标项目的资金来源不同, 一般提前1—3个月在媒体上公开发布信息, 投标人购买标书, 根据要求投标。

3.11 塔吉克斯坦对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与塔吉克斯坦签署双边投资保护协定

1993年3月9日，中塔双方签订《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国关于鼓励和保护投资协定》。

3.11.2 中国与塔吉克斯坦签署避免双重征税协定

2008年8月，中塔签署《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

3.11.3 中国与塔吉克斯坦签署的其他协定

中、塔签署的其他协定包括：《中塔关于进一步发展两国睦邻友好和互利合作关系的联合声明》（1996年）、《中塔关于发展两国面向21世纪的睦邻友好合作关系的联合声明》（2000年）、《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国经济贸易协定》（1992年）、《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国汽车运输协定》（1999年）、《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国经济技术合作协定》（1999年）、《中华人民共和国与塔吉克斯坦共和国能源领域合作协定》（2002年）等。

3.12 塔吉克斯坦有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

塔吉克斯坦《宪法》、《民法》、《外国人投资法》、《税法》、《发明法》、《商标法》、《发明专利法》、《反不正当竞争法》均有针对知识产权保护所做的规定。

塔吉克斯坦批准了独联体国家范围内以下协议和规定：《关于保护工业产权措施和建立国家间保护工业产权委员会的协议》、《保护工业产权国家间委员会规定》、《关于预防和禁止假冒商标和产地证明规定的协议》、《关于禁止知识产权领域违法行为的合作协议》、《关于相互间保守国家间发明领域的秘密的协议》、《关于共同发行专利信息产品光碟的协议》、《关于具有知识产权的产品跨境海关监管的协议》

塔吉克斯坦缔结了以下国际公约和协议：《保护文学艺术作品的伯尔尼公约》、《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》、《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》细则、《保护工业产权巴黎公约》、《专利合作条约》、《专利合作条约》细则、《欧亚专利公约》、《关于国际工业品外观设计注册的海牙协定的日内瓦条例》、《建

立世界知识产权组织公约》、《国际工业品外观设计分类洛加诺协定》、《国际商标注册马德里协定》、《马德里协定》细则、《保护奥林匹克标志总协定》、《关于国际商标注册的商品和服务分类的尼斯协定》、《国际专利分类斯特拉斯堡协定》。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据相关法律规定，在塔吉克斯坦违反知识产权保护的规定，需赔偿被侵权单位或个人的损失，从侵权行为中获利的应向被侵权方偿付不少于因侵权所获收入的赔偿金。

此外，依据塔吉克斯坦《宪法》、《民法》和塔吉克参与的独联体内及国际性知识产权保护协定相关规定，根据侵权行为性质和造成的危害进行处罚。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

《塔吉克斯坦投资法》、《塔吉克斯坦对外经济活动法》、《塔吉克斯坦企业法》、《塔吉克斯坦企业注册法》和《劳动管理法》等。链接地址：parlament.tj

4. 在塔吉克斯坦开展投资合作如何办理相关手续?

4.1 在塔吉克斯坦投资注册企业需要办哪些手续?

4.1.1 设立企业的形式

根据塔吉克斯坦法律规定,接受外国投资的企业可以是合资企业,也可以是外商独资企业。外资企业具有法人资格。除塔吉克斯坦法律禁止的形式以外,外资企业可以采用任何企业形式。

4.1.2 注册企业的受理机构

2009年,塔吉克斯坦在欧盟和美国国际合作局的技术援助下建立并启动了“统一窗口”机制,在此框架内企业只需一次提供所需文件即可办理注册等事宜。目前在塔吉克斯坦注册公司、代表处等机构一律到国家税务委员会及地方税务机关注册登记。

4.1.3 注册企业的主要程序

外资企业在塔吉克斯坦境内的登记注册依照塔吉克斯坦《外资法》及《企业注册法》等进行。

自登记注册之日起,外资企业即获得法人资格。注册须提交下列文件和资料:

(1) 由创办者之一签署的请求企业注册的书面申请,申请应由创办人或其授权委托人提交;(2) 创办企业决定(创办人会议纪要);(3) 提交文件的企业执行人员或授权人的身份证明;(4) 证明企业领导层身份文件的复印件;(5) 境外法人注册文件复印件;(6) 已缴纳注册费的收据。

应注意的是,塔《企业注册法》规定,注册企业不需要提交企业章程。企业在注册时可不提交注册资本到位文件,在注册后一年内应向登记机关提交企业注册资本到位的文件,否则根据塔吉克法律企业将被撤销。外国人或企业注册公司所提交的文件应翻译成官方语言——塔吉克语,并经公证处公证。

塔国家注册部门应在5个工作日内对企业申请做出回应,已登记注册的外资企业会得到固定格式的注册登记证。负责外资企业登记注册的公证处在10日之内通报财政部有关该企业的注册登记。获得注册登记证是企业开立银行账户、刻章、申请统计代码和税号的基础。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

塔吉克斯坦的招标项目一般由政府主管部门提前**1-3**个月在各网站、报纸公开发布信息。

4.2.2 招标投标

塔吉克斯坦目前实施的项目一般由国际组织提供资金支持或贷款，此类项目采取国际招标的方式进行。另有极少数项目，根据出资方的条件，采取议标的方式。

4.2.3 许可手续

在塔吉克斯坦办理建筑工程许可证的首要条件是在塔的项目上中标，经主管中标项目的部委审查，最后报塔司法部批准，颁发许可证。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

塔吉克斯坦申请专利的管理机构是塔吉克经济发展与贸易部所属的国家专利信息中心。

根据塔吉克斯坦相关规定，在塔申请专利需要提交以下文件：

(1) 专利申请，标明专利名称、发明者姓名、以谁的名义申请专利保护文件、发明者和专利申请人常住地址和现在居留地。

专利申请人可以是自然人或法人，外国人在塔申请专利需指定专利代理。

(2) 发明的具体描述，须信息完整能够使专业人员按此操作。

(3) 关于发明的构成和本质的描述。

(4) 发明简介。

(5) 图纸及其他可说明发明物品本质的材料。

(6) 按规定缴纳专利申请费用的单据。

4.3.2 注册商标

塔吉克斯坦《商标法》自**1991**年**12**月**23**日起即已存在，并于**1994**年施行新《商标法》。

商标由文字、图形、三维图形和其他显著性要素组成，可指定颜色。

不可注册为商标的包括：（1）与他人相同或类似服务上的商标相同或近似；（2）受塔吉克斯坦作为成员的国际条约保护的未注册商标（如受巴黎公约保护的驰名商标）；（3）在一定条件下类似商品的在先商业名称；（4）受保护的外观设计、版权或个人姓名。

注册商标需要提供的材料包括：申请人中英文名称及地址、商品或服务项目和商品图样。

在塔吉克斯坦注册的商标有效期为10年，期满后可在6个月宽展期内续展，每次可续展10年。若商标注册失败，任何人在该商标失效后3年内不得注册。如注册后在任何5年内未予使用可能应第三方要求撤销；广告可作为使用证据。

对任何官方驳回决定，申请人可在收到官方通知之日起3个月内向上诉委员会上诉；如不服上诉委员会裁定，可于6个月内向法院上诉。

转让和许可使用商标必须向专利局备案。

4.4 企业在塔吉克斯坦报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

塔吉克斯坦报税时间有4种：月报税，每月的5日前交纳上个月的税款；季度税，每3个月交纳一次；半年税，每6个月交纳一次；年税，每年交纳一次。

4.4.2 报税渠道

企业和个人自行到税务部门上报。

4.4.3 报税手续

根据塔吉克斯坦法律规定，企业和个人到企业注册登记的区税务部门报税。法人必须经过银行纳税，个人可交现金纳税。

4.4.4 报税资料

财务报表、报关单、合同、业务往来收据、发票等，还要求填写几种表格。

4.5 赴塔吉克斯坦的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

塔吉克斯坦劳动和社会保障部（简称劳动部）是管理外国劳工的专门机构。外国人赴塔吉克斯坦工作必须获得工作许可。

4.5.2 工作许可制度

企业法人向塔吉克斯坦劳动和社会保障部提出办理工作许可申请，劳动和社会保障部同意后向企业发放劳务许可总单。企业获批准后到塔吉克斯坦外交部备案。塔驻外使馆凭塔外交部认可和对个人的邀请函办理签证。劳务人员到达塔吉克斯坦后，由企业统一到移民局为职工办理工作许可证（俗称打工卡）。

根据塔《外资法》规定，外资企业可采用单个或集体合同的形式来约定其雇员的雇用、解聘、工休、报酬、其他担保和补偿方案等劳动生产关系。

外资企业外国员工的报酬、休假、养老金事宜通过劳动合同规定解决。外国员工的外币劳动报酬可以汇往国外。

外资企业中塔方员工人数不得少于总人数的70%。从2008年8月31日起，外来务工人员需办理工作许可证，一年费用1500索莫尼（约合316美元左右）。

根据中塔两国1993年3月签订的《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府关于互免公务旅行签证的协定》，塔对持有因公普通护照和公务护照的中国公民实行免签证制度，但停留日期不得超过30天，超过30天者应在塔外交部领事司办理签证，并办理居留手续。持因私护照者凭塔方邀请函在塔驻华使馆办理签证手续，入境后需到塔外交部和内务部办理临时居留手续，时间通常不超过一年，超时可办理签证延期。

4.5.3 申请程序

塔吉克斯坦对雇主聘用外国劳工实施配额许可及担保押金制度。

【许可证管理】雇主要雇用外国劳工须事先从劳动部获取配额及许可；劳动部在核发外国劳工就业许可证时应遵循保护国内劳动力市场和国家利益的原则。劳动部所发放的外国劳工就业许可证在塔全国范围内有效，许可证的有效期一般与所签劳动合同期限一致。

【申请程序】申领许可证的具体程序是：

（1）雇主先向所在地有授权的地方主管部门递交申请，后者在对有关材料进行核查后再向塔劳动部转报。上报材料内容主要包括外国劳工的姓名、出生年月、国籍、专业等，同时须附所签劳动合同以及雇工的健康证明等详细资料。

（2）拥有授权的主管部门将在2周内就雇用单位是否具备雇用外国劳

工的可行性条件给予答复，同时将全部资料转交塔劳动部。

(3) 塔劳动部在2周内对雇主提出的申请进行研究(对于小企业的申请在10天之内)，并决定是否发放雇用外国劳工许可证，同时向塔内务部、外交部、国家边防委员会等相关部门通报许可证发放情况。

(4) 雇主在交纳了担保押金后，持银行出具的相关证明到劳动部领取雇用外国劳工许可证。

【担保押金】

(1) 雇用外国劳工的雇主应保证合同期满后负责将所雇外国劳工遣返回原籍；为此，雇主须交纳一定金额的担保押金。

(2) 担保押金的金额由拥有授权的主管部门负责核准，其中包括外国劳工返回原籍所需的交通费及路途中转费等。

(3) 收到塔劳动部发出的准许雇用外国劳工的通知后，雇主须在塔境内任何一家银行开设专用储蓄账户并及时、全额存入担保押金。银行据此出具相关证明。

4.5.4 提供资料

- (1) 书面外国劳工许可证申请；
- (2) 申请许可证人员姓名、出生年月、国际、专业等有关情况；
- (3) 雇佣劳动合同；
- (4) 雇工健康证明。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻塔吉克斯坦大使馆经商参处

中国驻塔吉克斯坦大使馆经商参处

Канцелярия Советника по торгово-экономическим вопросам при посольстве КНР в РТ

地址：塔吉克斯坦杜尚别市卡哈罗夫街35号（г. Душанбе, ул. Кахарова, 35）

电话：00992-37-2214826

传真：00992-37-2510054

网址：tj.mofcom.gov.cn

中国驻塔吉克斯坦大使馆

地址：塔吉克斯坦杜尚别市鲁达基大街143号（г. Душанбе, пр. Рудаки, 143）

电话：00992-37-2242188、2242007

传真：00992-37-2510024、2244183

网址：tj.china-embassy.org

4.6.2 塔吉克斯坦中资企业协会

目前，塔吉克斯坦尚无中资企业协会。

4.6.3 塔吉克斯坦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区亮马桥外交公寓L01-L04

电话：010-65322598

传真：010-65323039

4.6.4 塔吉克斯坦投资促进机构

塔吉克斯坦工商会

地址：塔吉克斯坦杜尚别市瓦拉玛扎德街21号

电话：00992-37-2215284，2217743

传真：00992-37-2211480

电邮：chamber@tpp.tj

网址：www.tpp.tj

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到塔吉克斯坦开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

中国企业参与塔吉克斯坦项目投资应着重注意以下问题:

在选择投资项目时,应认真做好可行性评估,专业考察不能流于形式,应充分考虑各种投资风险,事先制定好有效的规避措施。对于合资项目,要全面调查和了解合伙人的资信状况,切忌在对合作伙伴缺乏了解的情况下,贸然投入资金,以免上当受骗,给企业带来经济损失。

要注意法律环境问题,切记依法办事,聘请当地有经验的律师作为法律顾问,办理相关手续并处理与法律相关的事宜。

应详细了解塔吉克斯坦获得优惠的相关条件,适当调整对优惠政策的期望值,科学进行成本核算,但对应该获取的优惠一定要尽量争取。

5.2 贸易方面

在塔吉克斯坦必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境,采取有效措施拓展业务。适应当地支付条件,采用稳妥的支付方式。注重提升产品质量,并做好售后服务。

5.3 承包工程方面

近年来,基础设施陈旧已不能满足塔吉克斯坦经济发展的需要,政府已加大了对基础设施的投入,中国企业应该抓住塔吉克斯坦改善国内的公路、隧道、桥梁等基础设施的机遇,开拓市场。可以采取多种经营方式,先站稳脚跟,创立品牌,实行本地化经营,并量力而行。

5.4 劳务合作方面

根据塔吉克斯坦劳动法对外来劳务输入的准许条件,准备相关的申请文件,办理合法的劳动许可。保证劳动者的合法权益,及时支付劳动报酬。

5.5 其他应注意事项

塔吉克斯坦处于经济转型时期,中国企业在塔应注意防范金融汇率风险、腐败等问题。同时,塔吉克斯坦是阿富汗邻国,存在受到恐怖袭击的风险,中国企业应特别注意防范。

5.6 防范投资合作风险

在塔吉克斯坦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在塔吉克斯坦开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在塔吉克斯坦建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要在塔吉克斯坦顺利开展业务，需要处理好与政府和议会之间的关系，了解塔吉克斯坦政府和议会各职能部门的关系及管辖范围，关心政府换届和议会选举，适时了解政治、经济政策走向；与相关部门建立必要的联络关系；不定期邀请政府官员到企业参观和讲解；认真倾听政府的意见。

6.2 妥善处理与工会的关系

在塔吉克斯坦开展业务的中国企业为合理设定和控制工薪成本，进行企业的正常经营，妥善处理与工会的关系是必要的。

要全面了解塔《劳动法》，根据塔法律规定，企业工会组织的设立不是必须的，各企业员工根据意愿决定是否成立工会。

要严格遵守塔《劳动法》关于在雇用、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，按时缴纳相关税收等。

要积极参加本行业的雇主委员会，便于了解业内管理的常规做法和工资待遇水平等。

要经常与工会组织进行协调和沟通，及时了解员工动态，并及时解决问题，调动并发挥员工的主观能动性，增强企业的凝聚力和创造力，共创和谐的企业文化。

6.3 密切与当地居民的关系

了解塔吉克斯坦文化，尊重当地风俗习惯、宗教信仰及塔吉克斯坦的民族自尊心；实现企业人才本土化，利用塔人管理塔人；注重回馈当地社会，参与当地居民的社区活动。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国人在塔吉克斯坦工作和生活，一定要尊重当地的风俗习惯，在社交和商务场合做一个懂礼仪的人。

(1) 尊重塔吉克斯坦的风俗习惯和礼仪

塔吉克人十分重视礼节，老人备受尊重。幼辈见长者要问安，亲友相

遇时要握手、抚须，即使遇到不相识的人也要问候，将双手拇指并在一起道一声好。与塔吉克人打交道要尊重对方习惯，不要在公共场合大声喧哗，注意着装，不可赤膊或穿短裤出现在公共场所，喝酒时不要强行劝酒，不要打听个人隐私，如婚姻状况、收入情况等。

（2）尊重塔吉克宗教信仰

塔吉克人多信仰伊斯兰教，要按照其宗教习惯与其交往，比如，在市场里的售货员到了念经的时候就会放下生意去念经，要予以理解和尊重。

6.5 依法保护生态环境

了解塔吉克斯坦环境保护法的内容，企业生产和经营要做到依法办事，未经处理不排放污染环境的废物；企业必须投入一定的环境治理资金；与当地政府协商不定期开展环境保护活动。

6.6 承担必要的社会责任

了解塔吉克斯坦的政治经济社会形势，关注热点时事；安全生产，保护环境；支持社会公益事业。

6.7 懂得与媒体打交道

重视宣传，利用一切可用的媒体（报纸、电视、广播等）有效地宣传中国企业为当地经济发展所做的贡献；尊重信任，与当地媒体建立良好的关系，及时报道中国企业的良好业绩和先进事迹。

6.8 学会和执法人员打交道

普法教育：做好员工的出国普法教育，了解塔吉克斯坦的法律法规和风俗习惯、宗教信仰等。

携带证件：外出随身携带合法的证件（护照+有效签证、居留证、劳工卡等）

配合查验：遇有执法人员查验要积极配合和理性应对，若有故意刁难、索贿等无理要求时要理性应对，可向中国驻塔大使馆领事处求救和反映。

6.9 其他

中国企业在塔吉克斯坦开展投资活动，企业的生产安全及企业员工的生命和财产安全至关重要，需要警钟长鸣，时刻做好防范。

（1）登记报到

建议在塔从事经商或投资的中国企业及时到中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务参赞处进行报到登记，以便出现紧急情况时可及时取得联系。

（2）时刻注意安全

注意防盗、防骗、防诈、防抢、防打。在住处不要给陌生人开门；出门时尽量不要随身携带贵重物品或大量现金，也不要再在居住地存放大量现金；不要在车上明处摆放贵重物品。在公共场合要表现平静，不要大声说话，避免突出自己；不要在街上乱捡东西，以防被敲诈；不要在黑市上换汇。

（3）及时报警

熟记当地火、警、急救等应急电话。如发生被抢、被盗、被骗或被打事件，应立即向当地警方报案，并要求其出具报警证明，以便日后办理保险理赔、证件补发等手续。

7. 中国企业/人员在塔吉克斯坦遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

中国企业在塔吉克斯坦生产和经营必须遵守当地的法律法规和风俗习惯。遇到生产和经营上的纠纷和问题，需要聘请律师，进行咨询，了解问题的实质，利用塔吉克斯坦政府保护外商投资的相关法律来有效地捍卫自己的合法权利。

7.2 取得当地政府的帮助

与所在地政府的主管部门建立良好关系并保持密切联系；遇到经营上的问题，首先寻求当地政府的支持。同时牢记当地与生产、生活有关的火警（01）、匪警（02）、急救（03）、煤气（04）等应急电话号码，以备不时之需。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业进入塔吉克斯坦市场之前可向中国驻塔大使馆经商参处进行必要的咨询，了解投资领域的情况；进入之后到中国驻塔大使馆经商参处进行登记备案，建立必要的联系制度；遇到问题及时与中国驻塔大使馆及经商参处反映。

7.4 建立并启动应急预案

企业应建立应急预案机制，并定期进行检查和预演；建立专门安全员值班制度，如有非常情况发生，企业在第一时间与中国驻塔大使馆、使馆经商参处保持24小时畅通联络，一旦遭遇突发事件，须立即向大使馆经商参处、国内主管部门和企业总部报告，并启动应急处置机制。

7.5 其他应对措施

遇到紧急情况，可根据需要拨打以下电话：

火警（01）、匪警（02）、急救（03）、煤气（04）等。

如语言不通，可立即拨打中国驻塔吉克斯坦大使馆电话：00992-37-2242188，经商参处电话：00992-37-2214826。

附录 塔吉克斯坦政府部门和相关机构一览表

(1) 经济发展和贸易部 (Министерство экономического развития и торговли)

网址: www.met.tj

电邮: nvo@tjinter.com

电话: 992-37-2230668

传真: 2230668

(2) 财政部 (Министерство финансов)

网址: www.minfin.tj

电邮: min_fin@tojikiston.com

电话: 992-37-2211417

传真: 2213329

(3) 能源和工业部 (Министерство энергетики и промышленности)

网址: minenergoprom.tj

电邮: minenergoprom@mail.tj

电话: 992-37-2218717

传真: 2218889

(4) 农业和自然保护部 (Министерство сельского хозяйства и охраны природы)

电话: 992-37-2211839, 2211094

传真: 2211628

(5) 交通部 (Министерство транспорта)

网址: www.mintranscom.tj

电邮: mtrt@tajmail.tj

电话: 992-37-2510279

传真: 2211766

(6) 土地和水利资源部 (Министерство мелиорации и водных ресурсов)

电话: 992-37-2353566, 2353554

传真: 2212031, 2357668

(7) 国有资产管理 and 投资委员会 (Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом)

网址: www.amcu.gki.tj

电话: 992-37-2218659

传真: 2217550

(8) 海关总署 (Таможенная служба при Правительстве)

网址: www.customs.tj/rus/

电邮: customs@tojikiston.com

电话: 992-37-2213588, 2211692

传真: 2216069

(9) 卫生部 (Министерство здравоохранения)

网址: www.health.tj

电邮: presscenter@mail.ru

电话: 992-37-6006002

传真: 2211959

(10) 地矿总局 (Главное управление геологии при Правительстве)

网址: www.gst.tj

电邮: geo_tj@mail.ru

电话: 992-37-2214310, 2214901

传真: 2272929

(11) 外交部 (Министерство иностранных дел)

网址: mfa.tj

电邮: info@mfa.tj

电话: 992-37-2211546

传真: 2210259

(12) 建设总局 (Агентство по строительству и архитектуре при Правительстве)

电邮: agentstroy@mail.ru

电话: 992-37-2218853

传真: 2218853

(13) 广播和电视委员会 (Комитет по телевидению и радио вещанию при Правительстве)

电话: 992-37-2276569, 2277527, 2277497; 传真: 2212490

(14) 工商会 (Торгово-промышленная палата)

网址: www.tpp.tj

电邮: chamber@tpp.tj

电话: 992-37-2215284

传真: 2211480

(15) 消协 (Таджикский Республиканский Союз потребителей обществ-Союз "Таджик матлубот")

电话: 992-37-2248723, 2248811

传真: 2210944, 2248869

(16) 中小企业联合会 (Национальная Ассоциация малого и среднего бизнеса)

电话: 992-37-2247856

传真: 2247856

(17) 农场和企业家协会 (Союз дехканских (фермерских) хозяйств и предпринимателей)

电邮: union_farm@tajik.net

(18) 标准化、计量、认证商品检验署 (Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговый инспекции)

网址: www.standard.tj info@standard.tj

电话: 992-37-2340865

传真: 2510174

(19) 塔统计署 (Агентство по статистике)

网址: www.stat.tj/ru

电邮: stat@tojikiston.com

电话: 992-37-2232553

传真: 2214375

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《塔吉克斯坦》，对中国企业尤其是中小企业到塔吉克斯坦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到塔吉克斯坦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进塔吉克斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻塔吉克斯坦大使馆经商参处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为李越（参赞）、李晓陆（一秘）、李镜滨（二秘）、吴鹏举（随员）。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月